

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA EVROPSKÉ INTEGRACE

Návrh programového rámce Implementační části Strategie komunitně vedeného místního
rozvoje na území MAS Valašsko–Horní Vsacko

Proposal for the Implementation of the Community–Led Local Development Strategy in the
Territory LAG Valašsko–Horní Vsacko

Student: Bc. Aneta Urbanová

Vedoucí diplomové práce: Ing. Lukáš Melecký, Ph.D.

OSTRAVA 2016

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra evropské integrace

Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Aneta Urbanová**

Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6210T004 Eurospráva

Téma: Návrh programového rámce implementační části Strategie komunitně vedeného místního rozvoje na území MAS Valašsko–Horní Vsacko
Proposal for the Implementation of the Community–Led Local Development Strategy in the Territory LAG Valašsko–Horní Vsacko

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Integrovaný přístup k regionálnímu rozvoji a východiska komunitně vedeného místního rozvoje
 3. Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MAS Valašsko–Horní Vsacko
 4. Návrh programového rámce Zaměstnanost spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

EUROPEAN COMMISSION. *Guidance on Community-Led Local Development for Local Actors*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014. 110 s.

KHENDRICHE TRHLÍNOVÁ, Zuzana. *Partnerství v rozvoji obcí, měst a regionů*. Praha: Auditorium, 2014. 233 s. ISBN 978-80-87284-44-5.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020*. Praha: MMR ČR, 2014. 68 s.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Lukáš Melecký, Ph.D.**

Datum zadání: 20.11.2015

Datum odevzdání: 22.04.2016



Ing. Boris Navrátil

Ing. Boris Navrátil, CSc.
vedoucí katedry

prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová

prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

„Prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně. V seznamu použité literatury uvádím veškeré knihy, internetové stránky a elektronické publikace, které byly při psaní diplomové práce použity. Přílohy 1 až 3, dané mi k dispozici, jsem samostatně doplnila“.

V Ostravě dne 22. dubna 2016

Handwritten signature of Aneta Urbanová in blue ink, written over a dotted line.

Bc. Aneta Urbanová

Chtěla bych poděkovat panu Ing. Lukáši Meleckému, Ph.D. za veškerý věnovaný čas, odborné vedení a připomínky, které mi napomohly k vypracování této diplomové práce.

Dále bych chtěla poděkovat manažerce MAS Valašsko–Horní Vsacko Mgr. Petře Zádilské za cenné rady a poskytnuté informace pro zpracování diplomové práce.

Obsah

1 Úvod.....	6
2 Integrovaný přístup k regionálnímu rozvoji a východiska komunitně vedeného místního rozvoje.....	8
2.1 Teoretická východiska integrovaného přístupu k regionálnímu rozvoji.....	9
2.2 Integrované nástroje v programovacím období 2007–2013	11
2.2.1 Integrovaný přístup na území měst	12
2.2.2 Integrovaný přístup na území Místních akčních skupin.....	13
2.3 Integrované nástroje v programovém období 2014–2020	14
2.3.1 Integrované územní investice	16
2.3.2 Integrované plány rozvoje území	17
2.3.3 Komunitně vedený místní rozvoj	17
2.4 Koordinace integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020	19
2.4.1 Akteři územní dimenze realizace integrovaných nástrojů	19
2.4.2 Realizace integrovaných nástrojů.....	21
2.4.3 Monitorování a evaluace integrovaných nástrojů	22
2.5 Teoretická východiska komunitně vedeného místního rozvoje v kontextu ESIF	23
2.6 Vývoj forem podpory rozvoje venkovských oblastí v EC/EU	25
2.6.1 Iniciativy LEADER do roku 2006	25
2.6.2 Metoda LEADER v programovacím období 2007–2013	27
2.6.3 Program LEADER ČR	28
2.7 Komunitně vedený místní rozvoj v programovém období 2014–2020.....	29
2.7.1 Přejít z metody LEADER k metodě CLLD	30
2.7.2 Aplikace základních principů.....	30
2.7.3 Proces hodnocení CLLD	31
2.8 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje.....	33
2.8.1 Struktura integrované strategie.....	33
2.8.2 Schvalování integrované strategie v území	35

3 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MAS Valašsko–Horní Vsacko	36
3.1 Deskripce a zdůvodnění výběru území	37
3.1.1 Základní charakteristika MAS Valašsko–Horní Vsacko	38
3.1.2 Historický vývoj MAS Valašsko–Horní Vsacko	40
3.1.3 Vyhodnocení rozvojových aktivit MAS Valašsko–Horní Vsacko	41
3.2 Analytická část integrované strategie	43
3.2.1 Situační analýza MASVHV	43
3.2.2 Rozvojový potenciál území	47
3.3 Strategická část integrované strategie	48
3.3.1 Vize a mise MAS Valašsko–Horní Vsacko	48
3.3.2 Priority, strategické cíle, specifické cíle a opatření	49
3.3.4 Koherence na horizontální témata a strategické dokumenty	50
3.4 Implementační část integrované strategie	51
3.4.1 Řídící a realizační struktura MAS Valašsko–Horní Vsacko	51
3.4.2 Administrace při vyhlásování výzev a hodnocení projektů	53
3.4.3 Spolupráce a animační aktivity MAS Valašsko–Horní Vsacko	53
3.4.4 Akční plán	54
3.4.5 Monitoring a evaluace	55
4 Návrh programového rámce Zaměstnanost spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu	57
4.1 Programový rámec Zaměstnanost	58
4.1.1 Navrhovaná opatření	59
4.1.2 Navrhovaná alokace	61
4.2 Opatření 1: Naše zaměstnanost	62
4.2.1 Provázanost opatření	63
4.2.2 Priorizace a časový harmonogram opatření	64
4.2.3 Zaměření projektů a cílové skupiny	65
4.2.4 Příjemci podpory a absorpční kapacita	65
4.2.5 Vazba na horizontální témata	66
4.2.6 Princip preferenčních kritérií	66

4.2.7 Monitorovací indikátory	67
4.3 Opatření 2: Naše sociální podnikání	68
4.3.1 Provázanost opatření	69
4.3.2 Priorizace a časový harmonogram opatření	69
4.3.3 Zaměření projektů a cílové skupiny	70
4.3.4 Příjemci podpory a absorpční kapacita	71
4.3.5 Vazba na horizontální témata	71
4.3.6 Princip preferenčních kritérií	72
4.3.7 Monitorovací indikátory	72
4.4 Opatření 3: Naše sociální služby	73
4.4.1 Provázanost opatření	74
4.4.2 Priorizace a časový harmonogram opatření	75
4.4.3 Zaměření projektů a cílové skupiny	75
4.4.4 Příjemci podpory a absorpční kapacita	76
4.4.5 Vazba na horizontální témata	76
4.4.6 Princip preferenčních kritérií	77
4.4.7 Monitorovací indikátory	77
5 Závěr.....	78
Seznam použité literatury.....	80
Seznam zkratk	86
Seznam tabulek	
Seznam obrázků	
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce	
Seznam příloh	

1 Úvod

Evropská komise vytvořila v roce 1991 metodu LEADER, jejímž hlavním úkolem bylo propojit aktivity rozvíjející venkovskou ekonomiku. Metoda LEADER měla intenzivně podporovat rozvoj venkova prostřednictvím místních obyvatel. Implementace metody LEADER probíhala prostřednictvím místních akčních skupin, tedy místního partnerství mezi soukromým a veřejným sektorem působící na vymezeném venkovském území. Během programovacího období 2007–2013 byly místní akční skupiny v ČR podporovány pouze prostřednictvím Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova v rámci Programu rozvoje venkova a projektů spolupráce. V programovém období 2014–2020 je podpora místních akčních skupin rozšířena do všech evropských strukturálních a investičních fondů, tyto fondy lze využít metodou komunitně vedeného místního rozvoje, jež je novým názvem nahrazujícím metodu LEADER. Podstatným znakem metody komunitně vedeného místního rozvoje je zapojení místních občanů při vytváření příznivějších podmínek daného regionu. Podstatnou změnou programového období 2014–2020 je možnost čerpání finančních prostředků v podmínkách ČR nejen z Programu rozvoje venkova, ale také z Operačního programu Zaměstnanost, Integrovaného regionálního operačního programu a Operačního programu Životní prostředí.

V souvislosti s přípravou na programové období 2014–2020 vypracovaly místní akční skupiny svoji Strategii komunitně vedeného místního rozvoje, která se zabývá konkrétními problémovými oblastmi daného území. Strategie místní akční skupiny Valašsko–Horní Vsacko především vyhodnocuje problémy a potenciál jejího regionu a navrhuje její další rozvoj pro období 2014–2020 pomocí konkrétních opatření.

Cílem diplomové práce je komplexně přiblížit integrovaný přístup k regionálnímu rozvoji a východiska komunitně vedeného místního rozvoje a na základě těchto teoretických poznatků navrhnout programový rámec Zaměstnanost Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MAS Valašsko–Horní Vsacko spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu.

Při vypracování diplomové práce je využito několik metod vědeckého zkoumání. Metoda abstrakce umožní z analytických poznatků vytvořit konkrétní ucelený materiál. V diplomové práci jsou dále využity metody indukce a dedukce, sloužící k vymezení metody komunitně vedeného místního rozvoje a jejích potencionálních přínosů pro venkov a dále metody komparace analýzy dostupných dat a následné syntézy. Metody jsou vybrány v souladu s naplněním stanoveného cíle diplomové práce.

Z hlediska struktury je diplomová práce rozdělena do pěti kapitol, z nichž první kapitola tvoří úvod a poslední závěr. Teoretická část se zabývá teoretickými východisky integrovaných nástrojů a vývojem komunitně vedeného místního rozvoje.

Následující analytická část se podrobněji zabývá celou strukturou Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MAS Valašska–Horního Vsacka. Jsou zde uvedeny všechny její povinné části, tedy část deskripce a zdůvodnění výběru území, analytická, strategická a implementační část.

Obsahem praktické části diplomové práce je navržení opatření na řešení problémových oblastí, které lze řešit prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost.

Diplomová práce vychází z dostatku kvalitních zdrojů, které se problematikou komunitně vedeného místního rozvoje zabývají. Informace byly čerpány z odborných knih, programových dokumentů na národní a evropské úrovni a ze statistik vydávaných Českým statistickým úřadem. Mezi hlavní zdroje lze zahrnout dokumenty vytvořené Národní sítí místních akčních skupin, Ministerstvem místního rozvoje a Ministerstvem práce a sociálních věcí.

2 Integrovaný přístup k regionálnímu rozvoji a východiska komunitně vedeného místního rozvoje

Pojem integrace nebo integrování znamená sjednocení, ucelení, splynutí, spojování ve vyšší celek, začlenění nebo zapojení. Tyto pojmy byly užívány po druhé světové válce, kdy byla potřeba sjednocovat, vytvářet aliance a spolenectví. Základní myšlenkou byla potřeba budovat novou ekonomiku a společenství lidí, vlád, podniků a ostatních partnerů. Tuto myšlenku do svých základů převzalo mnoho světových organizací (např. Světová banka, Organizace spojených národů atd.), ale také *Evropská unie* (European Union, EU), tehdejší *Evropské společenství* (European Community, EC), která si stanovila za cíl posílit jednotu hospodářství členských států, zajistit jejich harmonický rozvoj minimalizováním rozdílů a zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů. Integrované přístupy se zaměřují na regionální a místní úroveň, nikoli na úroveň globální. Legislativně jsou ukotveny již v Římské smlouvě, následně rozvíjeny Maastrichtskou smlouvou a poté Amsterodamskou smlouvou, pojednávající o snižování regionálních rozdílů pomocí sady nástrojů regionální politiky a integrovaných přístupů¹. Integrovaný přístup koordinuje akce napříč různými oblastmi, tudíž přináší lepší výsledky než jednotlivá izolovaná opatření a iniciativy. U plánování je integrovaný přístup klíčovým prvkem řízení, zajišťující koncepční podporu aktivit a projektů, které se budou navzájem posilovat a nikoliv působit protichůdně nebo se vzájemně vylučovat. Integrovaný přístup je podporován v rámci EU i *České republiky* (Czech Republic, ČR), cíle u obou linií se shodují na zásadním východisku pro realizaci integrovaných politik a přístupů².

Komunitně vedený místní rozvoj (Community-led Local Development, CLLD) je místní rozvoj vedený *místními akčními skupinami* (Local Action Group, MAS), uskutečňuje se na základě integrovaných a víceodvětvových strategií místního rozvoje zaměřených na dotyčnou oblast. Rozvoj zahrnuje inovativní prvky v místních souvislostech, vytváření sítí, spolupráci MAS a je koncipován s ohledem na místní potřeby a potenciál³.

¹ DAVID ŠKORŇA *Uplatnění integrovaných přístupů v rozvoji území* [online]. 2011 [20. 12. 2015]. Dostupné z: file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/36%20(7).pdf.

² ŠKORŇA, David, ref. 1.

³ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020*. Verze 2. Praha: MMR ČR, 2015. 103 s.

2.1 Teoretická východiska integrovaného přístupu k regionálnímu rozvoji

Integrovaný přístup úzce souvisí s regionálním rozvojem. Postupem času se v regionálním rozvoji promítá hned několik politik a to regionální politika, strukturální politika a politika hospodářské a sociální soudržnosti. Tyto politiky bývají často zaměňovány či ztotožňovány⁴. V následující tabulce 2.1 je vymezena rozdílnost mezi těmito politikami jak z obsahového, tak z časového hlediska.

Tabulka 2.1: Základní politiky v kontextu regionálního rozvoje EU

Období	Politika	Obsah
Začátkem 50. let 20. století	Regionální politika	Začala se rozvíjet již v Římských smlouvách. Měla sloužit ke snižování hospodářských rozdílů mezi regiony prostřednictvím fondů a jiných finančních prostředků z rozpočtu EC.
Koncem 80. let 20. století	Strukturální politika	K zajištění větší koordinace byla regionální politika integrována s částí sociální a zemědělské politiky. Podporované aktivity zahrnovaly široké spektrum oblastí.
Od 90. Let 20. století	Politika hospodářské a sociální soudržnosti	Politika je založena na principu finanční solidarity. Jejím cílem je posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti mezi členskými státy EU.

Zdroj: FOJTÍKOVÁ, Lenka a kol., 2014; vlastní zpracování

Integrovaný přístup, realizovaný při čerpání podpory z EU, by měl přispívat k dosažení rozvojových cílů, které jsou v rámci mechanismů strukturální politiky definované na různých úrovních. Rozvoj cíleného integrovaného přístupu byl zaznamenán v 90. letech 20. století v Africe. *Integrované plánování rozvoje* (Integrated Development Planning, IDP) bylo v Jižní Africe použito jako nástroj místních samospráv pro plánování budoucího rozvoje v oblastech s velkými rozdíly. Změnou státní politiky v roce 1994 byly IDP nastavovány pro dosažení rychlých a významných změn společného rozvoje. Následující témata patřila k hlavním náplním IDP: urychlení dodávek zásobování, efektivní využití omezených zdrojů, podpora koordinace mezi místní vládou, pomoc při lákání nových finančních prostředků, posílení

⁴ FOJTÍKOVÁ, Lenka a kol. *Postavení Evropské unie v podmínkách globalizované světové ekonomiky*. Ostrava: VSB-TU Ostrava, 2014. 390 s. ISBN 978-80-248-3333-0.

demokracie a vláda provincie. Jednalo se o pětileté plány s úpravou nastavení a ročními evaluacemi⁵.

V 90. letech 20. století začala vznikat spolupráce svazků obcí či euroregionů. V ČR patří integrované nástroje relativně k novým pojmům a cílem těchto nástrojů je propojit aktivity obcí a dosáhnout zlepšení rozvoje v regionu. Díky tomu dochází k řešení problémů v regionech prostřednictvím využívání dostupných finančních zdrojů a ke zlepšení spolupráce mezi jednotlivými aktéry. Realizace a nástroje regionální politiky ČR byly do roku 2004 realizovány ve dvouliniovém pojetí⁶ (tzn. prostřednictvím intervencí politik ČR a politik EU). ČR postupně sbližovala svou regionální politiku s evropskou, prostřednictvím programů, změnami v legislativě a *acquis communautaire* a dalšími kroky. Od roku 2004 je pak regionální politika chápána jako kohézní politika⁷.

Poprvé bylo integrované plánování, nastavené pro čerpání strukturální pomoci EU v podmínkách ČR, použito v programovém období 2007–2013. Pro integrovaný přístup se ČR rozhodla v průběhu přípravy programovacího období. Tato myšlenka vyvolala spoustu rozhodnutí, metodika se stanovovala bez potřebného metodického a vědeckého zázemí. Proto mělo výsledné nastavení spoustu nedostatků, z nichž vyplývá nedostatečné čerpání dotačních prostředků⁸.

Integrované přístupy z pohledu regionálního rozvoje představují zvláštní nástroj pro uplatnění územní dimenze. Přínosem je většinou dosažení vyšší kvality strategického plánování a efektivnější vynakládání finančních prostředků. **Provázanost** intervencí je základním principem integrovaných přístupů v ČR. Provázanost intervencí je realizována na základě strategie rozvoje území. Důležitá je provázanost v oblasti:

- věcné – vhodně a logicky potřebné a provázané tematické nebo sektorové intervence,
- územní – realizace intervencí ve vhodném, ekonomicky a graficky spojeném území,

⁵ PAVLÍK, Marek. *Jak úspěšně řídit obec a region: cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. Praha: Grada, 2014. 158 s. ISBN 978-80-247-5256-3.

⁶ Dvě linie běžící vedle sebe se v roce 2004 spojily přistoupením ČR k EU, podpisem smlouvy o přistoupení ČR k EU.

⁷ ŠKORŇA, David, ref.1.

⁸ PAVLÍK, Marek, ref. 5.

- časové – realisticky připravený harmonogram a časové a věcné sladění předpokládaných intervencí⁹.

2.2 Integrované nástroje v programovacím období 2007–2013

K provázání integrovaných přístupů s regionální politikou došlo až v programovacím období 2007–2013, kdy se také integrované přístupy začaly širěji uplatňovat v operačních programech. K hlavním zásadám pro přípravu, schvalování a hodnocení *Integrovaného plánu rozvoje města* (IPRM) bylo přijato Usnesení vlády ČR č. 883/2007. Pro dané období vznikl dokument vytvořený *Ministerstvem pro místní rozvoj ČR* (MMR) týkající se integrovaných přístupů. Integrované přístupy jsou také vymezeny v *Národním strategickém referenčním rámci ČR*¹⁰ (National Strategic Reference Framework, NSRF). Základním nástrojem využívajícím integrované přístupy byly IPRM, realizované v rámci *regionálních operačních programů* (ROP), *Integrovaného operačního programu* (IOP) a ostatních *tematických operačních programech* (TOP)¹¹.

V rámci ROP byly integrované přístupy využívány v menší míře prostřednictvím integrovaných projektů¹² a *Integrovaných plánů rozvoje území* (IPRÚ). Zapojení metody LEADER¹³ do implementace *Programu rozvoje venkova* (PRV) představuje samotné pojetí. Na principech metody LEADER vznikly MAS, jež zapojují partnery z veřejného, ale i privátního a neziskového sektoru, do přípravy a realizace společné místní strategie (tzv. Strategického plánu LEADER)¹⁴.

Oproti původním záměrům, deklarovaným při přípravě období 2007–2013, se však do praxe ve větší míře dostaly pouze IPRM a místní rozvojové strategie MAS. Tyto dva nástroje jsou blíže představeny v následujících dvou podkapitolách.

⁹ REGIONÁLNÍ RADA SEVEROVÝCHOD *Pojetí Integrovaných územních investic a Integrovaných plánů rozvoje území v IROP* [online]. 2015 [27. 12. 2015]. Dostupné z: http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:yNxCX7Lksa0J:www.rada-severovychod.cz/file/6268_1_1/+&cd=1&hl=cs&ct=clnk&gl=cz.

¹⁰ NSRF je klíčovým dokumentem pro nastavení programovacího období 2007–2013.

¹¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020* [online]. 2014a [20. 12. 2015]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf.

¹² Integrované projekty propojovaly několik vzájemně se podmiňujících či souvisejících investic různého zaměření v rámci jedné oblasti intervence ROP.

¹³ LEADER je zkratka, která pochází z francouzského sousloví: „*Liaisons Entre Acteurs du Développement Economique Rural*“, což v češtině znamená: „*Vztah mezi jednotlivými aktéry v hospodářském rozvoji venkova*“.

¹⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

2.2.1 Integrovaný přístup na území měst

Integrovaný plán rozvoje města se rozumí soubor vzájemně časově a obsahově provázaných akcí, které jsou realizovány ve vymezeném území nebo v rámci tematického přístupu ve městech, směřují k dosažení společného cíle nebo cílů města, obce či lokality. Mohou být podpořeny z jednoho či více operačních programů. IPRM navazuje na celkovou vizi a strategii rozvoje města za účelem identifikace a řešení problémů rozvojových oblastí města v návaznosti na využití podpory ze strukturálních fondů v programovacím období 2007–2013. Integrovaným plánem se rozumí strategický dokument města, obsahující seznam jednotlivých individuálních projektů, které mohou být financované z prostředků EU za účelem podpory rozvoje města. Integrovaný plán slouží jako nástroj pro zajištění komplexnosti, strategického zaměření projektů, efektivity a synergie intervencí směřujících k revitalizaci a využití hospodářského a lidského potenciálu města¹⁵.

IPRM přineslo zlepšení strategického plánování, hledání vhodných synergií, možnost využití většího objemu finančních rámců na řešení potřebné infrastruktury, posílení partnerství ve městech. Mezi negativa lze řadit úzké zaměření strategií na problém řešený v omezeném území bez ohledu na širší funkční vazby, menší provázanost ROP a IOP s ostatními TOP, nejasná závaznost a malá účinnost smlouvy mezi předkladatelem IPRM¹⁶ a *řídícím orgánem* (ŘO)¹⁷.

IPRM představují ojedinělý příklad aplikace integrovaných přístupů v regionálním rozvoji. Z probíhajících diskuzí o budoucí podobě *konečného příjemce* (KP) vyplývá důraz na větší využití integrovaných přístupů při realizaci místních rozvojových strategií pro programové období 2014–2020. Je zřejmé, že kromě tradičních zdrojů financování v podobě grantových dotací, budou města nucena využívat další možné zdroje, jako např. nástroj finančního inženýrství Jessica a jiné návratné formy podpory¹⁸.

¹⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Metodický pokyn k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování Integrovaného plánu rozvoje města* [online]. 2012 [20. 12. 2015]. Dostupné z: file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/070919_metodicky_pokyn_k_IPRM.pdf.

¹⁶ Zpracovatelem a předkladatelem IPRM je město, které je rovněž odpovědné za jeho realizaci. Ve všech fázích přípravy, zpracování a realizace IPRM je nutné respektovat princip partnerství a zapojení veřejnosti.

¹⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

¹⁸ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Integrované plány rozvoje měst* [online]. 2011 [20. 12. 2015]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/d278260c-b9d2-4863-9eff-80f08c81facd/MMZ_2011_07_IPRM_d278260c-b9d2-4863-9eff-80f08c81facd.

2.2.2 Integrovaný přístup na území Místních akčních skupin

ČR má pozitivní dlouhodobé zkušenosti s uplatněním CLLD, respektive s metodou LEADER. Na principech LEADER byl založen předvstupní nástroj *Speciální předvstupní program pro zemědělství a rozvoj venkova* (Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development, SAPARD¹⁹), národní program LEADER ČR 2004–2008, *Operační program rozvoj venkova a multifunkční zemědělství v programovém období 2004–2006* (OP RVMZ) a v PRV ČR na období 2007–2013.

Mezi základní principy metody LEADER patří:

- přístup zdola nahoru,
- partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem na místní úrovni,
- místní rozvojová strategie podle jednotlivých oblastí,
- integrované a vícesektorové akce,
- uplatňování inovačních přístupů,
- vytváření sítí místních partnerství,
- provádění projektů spolupráce²⁰.

Základním nástrojem metody LEADER je MAS, jejich prostřednictvím jsou rozvíjeny aktivity ve venkovském prostoru, jenž je vymezen jak geografickými, tak ekonomickými a kulturními charakteristikami, umožňující realizovat společnou rozvojovou strategii. MAS jsou společenství občanů, neziskových organizací, soukromé podnikatelské sféry a veřejné správy (svazku obcí, obcí a institucí veřejné moci), spolupracující na rozvoji zemědělství, venkova a získávání finančních zdrojů. MAS byly založeny na základě principu partnerství a spolupráce veřejného, soukromého a neziskového sektoru na místní úrovni. Každá MAS musela a pořád musí mít vlastní projednanou a schválenou Integrovanou strategii rozvoje pro dané území, ze kterých následně vycházely jednotlivé *Strategické plány LEADER* (SPL). Na financování SPL získávaly dotace z PRV²¹.

Ze zkušeností je zřejmé, že v ČR metoda LEADER přispívá k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného venkovského území a k rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni. Integrace na úrovni projektů v rámci přípravy SPL probíhala v rozsahu opatření prioritních os I. až III. PRV. Tyto strategie nelze považovat za plně integrované, protože musely být

¹⁹ Program SAPARD napomáhá kandidátským zemím v případě řešení konkrétních úkolů, zavádění *acquis communautaire* vztahující se ke společné zemědělské politice, strukturálním změnám v jednotlivých zemědělských sektorech a na venkově.

²⁰ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

²¹ PĚLUCHA, Martin. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. Praha: IREAS, 2006. 162 s. ISBN 80-86684-42-3.

orientované pouze na obsahové zaměření PRV²². Blíže bude metoda LEADER rozebrána v podkapitole 2.6.

2.3 Integrované nástroje v programovém období 2014–2020

*Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020*²³ (SRR) je základním východiskem k uplatnění priorit regionální politiky a vymezení **územní dimenze** v ČR²⁴. Teritoriální rozvojová strategie, která je obsažena ve schválené SRR, stanovuje 4 základní priority a cíle regionální politiky ČR. První prioritní oblastí je regionální konkurenceschopnost zaměřena na území s dostatečným potenciálem na realizaci stanovených cílů. Územní soudržnost je druhá prioritní oblast zaměřena na snížení disparit v území. Třetí priorita, environmentální udržitelnost, představuje témata, která mají přispět ke zlepšení životního prostředí a života obyvatel. Poslední prioritní oblastí je veřejná správa, která musí vytvářet legislativní i administrativní základnu a naplňovat podporu pro realizaci výše zmiňovaných témat. Územní průmět realizace uvedených prioritních oblastí je dán typologií území ČR, která na základě multikriteriální analýzy rozděluje území ČR na rozvojová, stabilizovaná a periferní. Pro implementaci územní dimenze v rámci programů *Evropských strukturálních a investičních fondů* (European Structural and Investment Fund, ESIF) byla tato typologie rozpracována v *Národním dokumentu k územní dimenzi* (NDÚD) na typy území, které jsou zpracovány v následující tabulce 2.2.

Tabulka 2.2: Typy vymezených území v NDÚD

Územní dimenze	Typ území
Pro řešení sociálního začleňování	Sociálně vyloučené lokality
Pro řešení problémů v oblasti trhu práce a podnikání	Hospodářsky problémové regiony a území s vysokou mírou nezaměstnanosti
V oblasti sociální a vzdělávací sféry	Účelově vymezené funkční regiony řešící dané téma v oblasti sociální a vzdělávací sféry
Řešící dopravní dostupnost	Dopravní linie a koridory
Zaměřená na oblast životního prostředí	Specifická území v rámci životního prostředí
Pro rozvoj měst a jejich zázemí	Rozvojová a urbánní území
Pro rozvoj venkova	Území pokryté MAS
Jinak vymezená	Ostatní specifická území

Zdroj: MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, 2014a; vlastní zpracování

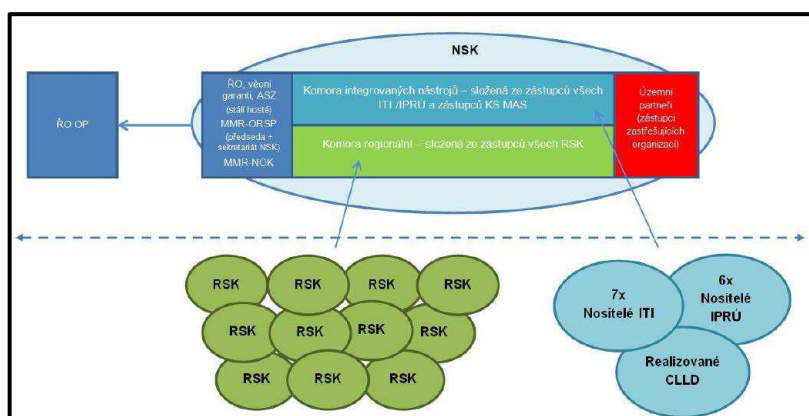
²² MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

²³ SRR byla schválena vládou ČR usnesením č. 344 z 15. května 2013 a je základním koncepčním dokumentem v oblasti regionálního rozvoje.

²⁴ Územní dimenze je chápána jako možnost koncentrovat prostředky z programů ESIF ve specifických typech území podporující konkurenceschopnost ČR a také zohledňující požadavek na vyrovnávání územních disparit.

K zajištění vzájemné provázanosti a koordinace státu a regionů při implementaci územní dimenze zahrnuté v programech spolufinancovaných z ESIF je využita platforma *Národní stálé konference* (NSK) a *Regionální stálé konference* (RSK). NSK přispívá ke koordinaci realizace územní dimenze zapojením ŘO a regionálních partnerů, a projednáváním integrovaných strategií. RSK slouží ke sladování investičních záměrů na území krajů a bude dávat doporučení k zaměření a sladování pro **projekty** (s výjimkou integrovaných projektů) v rámci specifických územně zaměřených výzev, také v návaznosti na nastavení a průběh realizace schválených **integrovaných nástrojů** v rámci územní dimenze²⁵. Schéma systému NSK a RSK je znázorněno níže na obrázku 2.1.

Obrázek 2.1: Schéma systému stálých konferencí



Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2014a, s. 62

Nástroje pro uplatnění integrovaných přístupů realizované prostřednictvím ESIF v českém kontextu představují *Integrované územní investice* (ITI), *Integrované plány rozvoje území* (IPRÚ) a *Komunitně vedený místní rozvoj* (CLLD). Tyto integrované nástroje jsou realizovány na základě integrované strategie (také Strategie). Integrovaná strategie musí být odvozena od závazných ukazatelů příslušných programů ESIF a přispívat k jejich naplnění, dále musí respektovat popis problémových oblastí v Dohodě o partnerství a intervenční strategii programů, z nichž bude financována²⁶.

Užívání integrovaných nástrojů je metodicky popsáno v dokumentu *Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020* (MPIN). Zde jsou zakotveny základní principy pro naplňování územního rozměru intervencí, popis jednotlivých integrovaných nástrojů (tvorba, implementace, hodnocení, nastavení spolupráce

²⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, ref. 11.

²⁶ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Integrované územní investice v programovém období 2014–2020* [online]. 2015 [22. 12. 2015]. Dostupné z: http://www.usti-nad-labem.cz/files/rozvoj-mesta_publicace-iti-2015.pdf.

a postupů vedoucích k uplatnění integrovaného přístupu) a odpovědnosti zapojených aktérů. MMR hraje v nastavení integrovaných nástrojů nezastupitelnou roli²⁷.

2.3.1 Integrované územní investice

V souladu s čl. 36 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013²⁸ a na základě jejich vymezení ve SRR jsou ITI v ČR využívány v největších metropolitních oblastech a sídelních aglomeracích celostátního významu. Přínosem nástroje ITI je financování komplexních rozvojových témat z více než jedné prioritní osy jednoho či více operačních programů. K dalším výhodám lze řadit výraznější autonomie městských oblastí, vytvoření strategií aglomerací sestavených na základě partnerského principu nebo vyčlenění finančních prostředků na jednotlivé ITI v rámci operačních programů a jejich prioritních os a je také možné propojit investiční a neinvestiční projekty²⁹. Metropolitní oblasti jsou ty oblasti, které mají nejsilnější růstový potenciál a výraznou měrou mají přispět ke zvyšování konkurenceschopnosti celé ČR, proto se v rámci ITI předpokládá převážně realizace větších, investičně náročnějších projektů s potenciálně významným dopadem pro řešená území, které by bez příspěvků z ESIF³⁰ byly jen stěží realizovatelné. Každá metropolitní oblast může předložit pouze jednu integrovanou strategii. V Dohodě o partnerství je pro nástroj ITI alokovaná částka 65 mld. korun. Integrované strategie mohou čerpat z *Integrovaného regionálního operačního programu (IROP)*, *OP Doprava (OP D)*, *OP Životní prostředí (OP ŽP)*, *OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK)*, *OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV)*, *OP Zaměstnanost (OP Z)* a *OP Praha – pól růstu ČR*. Řízení integrovaných strategií je podpořeno z *OP Technická pomoc (OP TP)*. Předpokladem pro realizaci ITI je kvalitně zpracovaná integrovaná strategie, která na základě analýzy pojmenuje problémy a potřeby dané metropolitní oblasti, navrhuje cílové stavy a definuje

²⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, ref. 3.

²⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze 17. prosince 2013.

²⁹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, ref. 26.

³⁰ ČR může z ESIF čerpat v letech 2014–2020 téměř 24 mld. EUR. Záměrem EU je, aby tyto fondy přispěly maximálním možným způsobem k naplňování strategie Evropa 2020. Pro lepší využití těchto fondů zpracoval každý stát Dohodu o partnerství, kterou následně posoudila a schválila Evropská komise. V těchto dokumentech je určeno i rozdělení přidělených finančních prostředků mezi podporované oblasti.

řešení problémů a příležitostí prostřednictvím konkrétních opatření a aktivit v souladu s investičními prioritami a cíli EU³¹.

2.3.2 Integrované plány rozvoje území

Integrovaný plán rozvoje území je účelový strategický nástroj, který analyzuje vymezené území, popisuje jeho konkrétní problémy a potřeby a stanovuje cíle a priority, které budou naplněny realizací konkrétních, vzájemně provázaných projektů. IPRÚ je dokumentem výrazně zaměřeným na dosažení konkrétních výsledků. IPRÚ je soubor vzájemně obsahově a časově provázaných projektů, které směřují k rozvoji cestovního ruchu v daném území, s důrazem na koncentraci a provázanost aktivit a jejich efektivnost. IPRÚ musí reflektovat strategické dokumenty vyšších úrovní (krajů, ČR, EU) a provázat je s cíli a prioritami podporovanými KP v období 2014–2020 za účelem zajištění finančních prostředků z fondů EU. Vždy oprávněná osoba předkládá IPRÚ se splněnou podmínkou projednání s veřejností, dále musí respektovat princip partnerství³².

2.3.3 Komunitně vedený místní rozvoj

Komunitně vedený místní rozvoj je metoda zapojující partnery na místní úrovni, včetně občanské společnosti a místních ekonomických subjektů při vytváření a provádění místních integrovaných strategií. Tyto místní integrované strategie napomáhají dané oblasti vytvořit přechod k udržitelnější budoucnosti a to díky nalezení odpovědí na sociální, environmentální a ekonomické výzvy, které jsou aktuální. CLLD je přístup vyžadující úsilí, čas a relativně malé finanční investice mohou mít podstatný vliv na životy lidí a vytváření nových myšlenek, které se společně zavádějí do praxe³³.

CLLD je realizováno prostřednictvím *Společné zemědělské politiky* (Common Agricultural Policy, CAP), ale také prostřednictvím operačních programů v rámci *Evropského fondu pro regionální rozvoj* (European Regional Development Fund, ERDF) a *Evropského sociálního fondu* (European Social Fund, ESF). CLLD se využívá nejen v PRV, ale také v OP Z, OP ŽP a v IROP. Pro CLLD je indikativně vyčleněno 4,95 % z ERDF, z ESF 2,17 % a z *Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova* (European Agricultural Fund for Rural Development, EAFRD) je vyčleněno minimálně 5 % v PRV. ERDF patří mezi

³¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Manuál pro integrované územní investice: ITI* [online]. 2014b [22. 12. 2015]. Dostupné z: <http://www.smocr.cz/data/fileBank/f9454283-3c85-4997-858f-20ff3f735c3f.pdf>.

³² MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, ref. 3.

³³ EVROPSKÁ KOMISE. *Společné pokyny EK - DG Agri, EMPL, MARE, a REGIO pro Komunitně vedený místní rozvoj v evropských strukturálních a investičních fondech*. Brusel: Evropská komise, 2013. 56 s.

hlavní fond pro hrazení provozních a animačních nákladů³⁴ MAS. Až u 170 MAS se předpokládá podpora na *strategii komunitně vedeného místního rozvoje* (Strategy Community-Led Local Development, SCLLD).

Podpora je závislá na výsledku standardizace MAS a SCLLD.

Pro programové období 2014–2020 připravují MAS SCLLD, v nichž analyzují své území, jejich potřeby a požadavky a definují možné cíle podpory pro finanční prostředky poskytované z EU na tento integrovaný nástroj³⁵.

Podmínky pro užívání CLLD jsou uvedeny v čl. 32 až 35 kapitoly II Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013³⁶. Články 32 až 35 jsou blíže uvedeny v tabulce 2.3.

Tabulka 2.3: Články 32 až 35 kapitoly II Nařízení EP a Rady (EU) č. 1303/2013

Článek	Obsah
Článek 32	Podmínky pro CLLD obsahující definici CLLD, podporu CLLD z příslušných ESIF a podmínky pro realizaci podpory z více ESIF.
Článek 33	SCLLD, v rámci tohoto článku je pojednáno především o prvních SCLLD, vymezení kritérií pro výběr SCLLD a o podmínkách a rozhodnutí výběru dané SCLLD.
Článek 34	MAS pojednává o činnostech a úkolech MAS na území EU.
Článek 35	Podpora CLLD z ESIF, v posledním článku kapitoly II jsou probírány náklady zahrnuté do podpory CLLD z příslušných ESIF a podpora provozních nákladů, která nepřekročí hranici 25 % celkových veřejných výdajů vzniklých v rámci SCLLD.

Zdroj: Úřední věstník Evropské unie, 2013; vlastní zpracování

³⁴ Náklady na financování animačních aktivit danou MAS.

³⁵ NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Současnost a budoucnost venkova* [online]. 2014b [27. 12. 2015]. Dostupné z: http://nsmascr.cz/content/uploads/2014/09/brozura-CLLD_8_2014.pdf.

³⁶ ÚŘEDNÍ VĚSTNÍK EVROPSKÉ UNIE. *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006* [online]. 2013 [27. 12. 2015]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/getmedia/8b7d5fac-cf9d-4d06-9b83-492c3664f5a3/1303-Narizeni-o-spolecnych-ustanovenich.pdf>.

2.4 Koordinace integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020

Gestorem regionální politiky ČR je MMR dle zákona č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon, ve znění pozdějších předpisů. MMR monitoruje a vyhodnocuje nastavení integrovaných nástrojů. Tuto činnost zajišťuje *Odbor regionální politiky* (MMR – ORP) a *Národní orgán pro koordinaci* (MMR – NOK).

V oblasti nastavení a vyhodnocování integrovaných nástrojů MMR – ORP stanovuje ve spolupráci s centrálními orgány, prostřednictvím MPIN, základní rámec pro uplatnění integrovaných přístupů v rámci programů, dále hodnotí a schvaluje integrované strategie rozvoje území ve spolupráci s příslušným ŘO, průběžně monitoruje realizaci integrovaných strategií a naplňování indikátorů dle využívaných integrovaných nástrojů a identifikuje vývojové trendy. Výstupy z uvedených činností MMR – ORP jsou využívány MMR – NOK v rámci procesu plánování, řízení a dosahování cílů stanovených v Dohodě o partnerství³⁷.

Postupy realizace integrovaných nástrojů jsou popsány v MPIN, v návaznosti na MPIN byly zpracovány: Manuál pro realizaci Integrovaných územních investic, Manuál Integrovaných plánů rozvoje území a Manuál tvorby strategie komunitně vedeného místního rozvoje pro programové období 2014–2020. Manuál blíže stanovuje doporučení k přípravě a realizaci integrovaných nástrojů, jsou především určeny nositelům integrovaných nástrojů a jejich partnerům³⁸.

2.4.1 Aktéři územní dimenze realizace integrovaných nástrojů

MMR – ORP ve spolupráci s MMR – NOK připravuje a aktualizuje MPIN, vyhlašuje výzvy pro předkládání integrovaných strategií, podílí se na hodnocení a schvalování integrovaných strategií, poskytuje podklady NSK, dále vykonává činnost nezbytnou pro monitorování a vyhodnocování integrovaných nástrojů.

MMR – NOK je odpovědná za monitorování a vyhodnocování cílů a za přípravu jednotného metodického prostředí. Průběžně informuje vládu ČR a Evropskou komisi.

ŘO programů ESIF se podílí na hodnocení a schvalování integrovaných strategií a na základě výsledků stanovují rezervaci finančních prostředků pro realizaci integrovaných nástrojů v rámci svého programu a stanovují podmínky čerpání těchto prostředků. Zajišťuje

³⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

³⁸ REGIONÁLNÍ RADA SEVEROVÝCHOD, ref. 9.

hodnocení projektů a jejich schválení k realizaci a poskytují informace MMR – ORP a MMR – NOK o realizaci integrovaných nástrojů v příslušném operačním programu.

Zprostředkující subjekt ITI (u programů podporovaných z ERDF) je město, které na svém území zastřešuje integrovanou strategii, veřejnoprávní smlouvou uzavřenou na základě zákonného zmocnění pověřeno ŘO operačního programu k výkonu funkce zprostředkujícího subjektu v rozsahu odpovídajícím přinejmenším výběru operací. Působnost města není veřejnoprávní smlouvou vymezena teritoriálně, ale věcně, vazbou na integrovanou strategii, kterou město zastřešuje.

Monitorovací výbory programů monitorují provádění programu, nebo relevantní platformy programů se vzhledem k charakteru činnosti podílí na realizaci integrovaných nástrojů.

NSK zajišťuje vzájemnou provázanost a koordinaci státu a regionů při implementaci integrovaných nástrojů a programů spolufinancovaných z ESIF. Skládá se ze tří komor: první komora ITI a IPRÚ složena ze zástupců jednotlivých ITI a IPRÚ, druhá komora CLLD složena z 13 zástupců krajských sítí MAS, zastupujících realizované SCLLD a třetí komora regionální, která je složena z delegátů RSK.

RSK zajišťuje naplňování cílů SRR ve správním obvodu kraje, s územní působností v jednotlivých krajích ČR. Je zřízena na principech partnerství, tudíž je složena ze zástupců regionálních, místních, městských a jiných orgánů veřejné správy, hospodářských a sociálních partnerů a subjektů zastupujících občanskou společnost a Agentury pro sociální začleňování.

Nositel integrovaného nástroje je odpovědný za přípravu integrované strategie, za naplňování principu partnerství a koordinaci aktivit relevantních aktérů, dále předkládá prostřednictvím *Informačního systému koncového příjemce*³⁹ (IS KP14+) Strategii do jednotného monitorovacího systému, zajišťuje plnění Strategie jako celku (monitorování a podávání zpráv o plnění Strategie). V případě CLLD zajišťuje výběr a hodnocení projektů.

Řídící výbor ITI a IPRÚ je platformou bez právní subjektivity posuzující projektové záměry, které přispívají k plnění cílů Strategie a vydává vyjádření o souladu (nesouladu) projektového záměru s integrovanou strategií, která má povahu doporučení k realizaci projektu pro ŘO. Vyjádření výboru může být jak kladné, tak i záporné a požadavky na řídicí výbor jsou uvedeny v příloze MPIN.

³⁹ IS KP14+ je součástí monitorovacího systému MS2014+ sloužící k administraci dotací z EU. Aplikace je určena k zadávání elektronické žádosti o podporu a správu projektu během celé doby životního cyklu projektu.

Pracovní skupiny Řídícího výboru ITI a IPRÚ jsou odborné platformy, na kterých jsou projednávány projektové záměry žadatelů.

Příjemce (v případě integrovaného projektu) je odpovědný za řádné plnění projektu, za udržitelnost projektu, dále je odpovědný za spolupráci s nositelem integrovaných nástrojů⁴⁰.

2.4.2 Realizace integrovaných nástrojů

Všechny výše zmiňované integrované nástroje mají základ ve společných znacích: integrované strategii, partnerství a víceúrovňové správě. Proto taky jsou některé realizační postupy obdobné. Integrovaná strategie jako nástroj regionálního rozvoje vzniká ve vymezených územích za spolupráce všech relevantních partnerů na to území, kde tento integrovaný přístup přináší co nejvíce efektů v podobě posílení vzájemných synergií mezi jednotlivými projekty a tím dosažení efektivnějšího vynakládání veřejných prostředků v daném území⁴¹. Základním znakem přípravy strategie je partnerský přístup, to znamená, že se musí v dostatečné míře zapojit všichni relevantní partneři v daném území, a to jak na úrovni místní, tak regionální⁴². Strategie je zároveň připravena tak, aby poskytla odpověď na všechny otázky hodnotitelského cyklu. Nositel strategie připraví tuto strategii v souladu s povinnou strukturou (odlišná struktura pro integrované nástroje ITI, IPRÚ a CLLD). Struktura integrované strategie ITI a IPRÚ se nachází v příloze 1 a v příloze 2 je uvedena struktura integrované strategie CLLD. Finanční plán strategie (dle jednotlivých specifických cílů v jednotlivých letech realizace a plánované hodnoty indikátorů souhrnně za celé období) je zadáván do žádosti o podporu integrované strategie v IS KP14+. V případě odebrání části alokace nositeli integrovaného nástroje může ŘO příslušnou alokaci využít ve prospěch jiné integrované strategie⁴³.

⁴⁰ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

⁴¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ *Metodický pokyn pro využití integrovaných přístupů v programech ESIF 2014–2020* [online]. 2013 [27. 12. 2015]. Dostupné z: <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:hFJpt2QjbiQJ:www.kr-jihomoravsky.cz/Default.aspx%3FPubID%3D205391%26TypeID%3D7+&cd=5&hl=cs&ct=clnk&gl=cz>.

⁴² KHENDRICHE TRHLÍNOVÁ, Zuzana. *Partnerství v rozvoji obcí, měst a regionů*. Praha: Auditorium, 2014. 233 s. ISBN 978-80-87284-44-5.

⁴³ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

2.4.3 Monitorování a evaluace integrovaných nástrojů

Jednotný monitorovací systém pro programové období 2014–2020 je základní nástroj pro monitorování integrovaných nástrojů a je určen pro ESIF. Tento monitorovací systém zajišťuje sběr územně identifikovaných informací o projektech, věcně dokumentujících jednotlivé fáze realizace projektů. Odpovědnost za nastavení monitorovacího systému má MMR – NOK.

Sledovat jednotlivé integrované projekty realizované v rámci integrovaných nástrojů, ale také samotné integrované nástroje umožňuje monitorovací systém MS2014+. Všechny zúčastněné subjekty využívají MS2014+ s ohledem na svoji roli v implementačním systému. Pokrok realizace integrovaných nástrojů a plnění územní dimenze průběžně monitoruje MMR – ORP, nositel integrované strategie prostřednictvím modulu *Nositel integrovaných nástrojů v IS KP14+* monitoruje realizaci projektů naplňujících dotčenou integrovanou strategii. Finanční plán a plánované hodnoty indikátorů jsou do monitorovacího systému zadávány nositelem integrovaného nástroje v rámci žádosti o podporu integrované strategie podané na základě výzvy na předkládání integrovaných strategií. Nositel integrovaného nástroje předkládá s půlroční frekvencí *Zprávu o plnění integrované strategie*⁴⁴. MMR – ORP na základě této zprávy připraví krátkou informaci pro NSK, která projedná návrhy na změny integrovaného nástroje. Nositel provádí vlastní průběžná vyhodnocování plnění integrované strategie.

Nositel integrovaného nástroje provádí povinnou mid-term evaluaci⁴⁵ (procesní a výsledková evaluace)⁴⁶. Provedení mid-term evaluace realizace integrovaného nástroje zajišťuje MMR – ORP, jako součást evaluace naplňování územní dimenze. Zpracování všech evaluačních výstupů musí respektovat principy a standardy evaluací, pravidla pro sdílení informací a přiměřené postupy pro sestavení a realizaci evaluačního plánu uvedené v MPIN pro evaluace. Formou vzdělávacích akcí NSK napomáhá zajistit výměnu zkušeností z provedených hodnocení na centrální úrovni i na úrovni jednotlivých integrovaných strategií. Evaluace prováděné MMR – ORP ve vztahu k integrovaným nástrojům a územní dimenzi jsou součástí evaluačního plánu Dohody o partnerství, který připravuje ve spolupráci s partnery MMR – NOK⁴⁷.

⁴⁴ Zprávu o plnění integrované strategie projednává a schvaluje Řídící výbor integrovaného nástroje ITI a IPRÚ, v případě CLLD orgán MAS.

⁴⁵ Znamená získání informací, popřípadě zhodnocení určitého integrovaného nástroje v polovině období.

⁴⁶ S údaji platnými k 31. prosinci 2017

⁴⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

2.5 Teoretická východiska komunitně vedeného místního rozvoje v kontextu ESIF

Komunitně vedený místní rozvoj může být financován z různých ESIF, díky tomu představuje ideální metodologii pro vytváření vazeb mezi městskými, venkovskými a rybářskými oblastmi. Členské státy ve svých Dohodách o partnerství stanovily, jakým způsobem chtějí CLLD podporovat a zároveň určily, v jakých typech oblastí bude možné tento přístup využívat. CLLD je volitelný pro fondy ERDF, ESF a *Evropský námořní a rybářský fond* (European Maritime and Fisheries Fund, EMFF), ale povinný pro EAFRD⁴⁸. Každý fond, s výjimkou ESF, by měl mít odlišné zaměření a měl by se soustředit na určitý typ území⁴⁹.

ERDF/ESF

Přijetím Lisabonské smlouvy a strategie Evropa 2020 představuje další posílení integrovaného přístupu pro řešení místních problémů. Politika soudržnosti EU by měla, v souladu s cíli ekonomické, sociální a územní soudržnosti, podporovat opatření, která se zaměřují na deprivaci, nezaměstnanost a chudobu.

EAFRD

Význam zapojení komunit, v rámci přístupu iniciativy LEADER, prokázala také úspěšná aplikace místního rozvoje vedeného komunitami⁵⁰. Přístup LEADER slouží jako základ pro novou iniciativu komise. Povinná ochranná opatření ve výši 5 % alokace EAFRD pokračuje v každém členském státě.

EMMF

Od roku 2007 prioritní osa 4 podporovala udržitelný rozvoj rybářských oblastí tak, že opatření přijímána *místními akčními skupinami v oblasti rybolovu* (Fisheries Local Action Group, FLAG) stavěla na silných stránkách jednotlivých rybářských oblastí, využívání nových produktů a trhů a začlenění znalostí, energie a zdrojů místních subjektů z různých sektorů. Aktuálně ve 21 členských státech EU působí více než 300 místních akčních skupin v oblasti

⁴⁸ Nejméně 5 % EAFRD musí být vyčleněno na CLLD ve venkovských oblastech. Pravděpodobně to povede k zachování činnosti značného počtu z celkem 2 300 MAS, avšak některé MAS se mohou potýkat se snížením objemu financování z EAFRD, proto budou mít zřejmě zájem o přístup k ostatním fondům.

⁴⁹ EUROPEAN COMMISSION. *Guidance on Community-led Local Development in European Structural and Investment Funds*. Version 3. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014b. 61 s.

⁵⁰ Důkazem je existence více než 2 300 MAS činné po celé Evropě. Celkový objem financování 5,5 mld. EUR (6 % financování z EAFRD).

rybolovu. Společný přístup ESIF posiluje schopnost těchto akčních skupin vykonávat svou práci a nabízet lepší příležitosti pro integrovanou spolupráci s ostatními sektory⁵¹.

Existují dva hlavní přístupy, jak realizovat CLLD:

1. Členský stát se rozhodne podporovat Strategie financované pouze z jednoho fondu,
2. Členský stát se rozhodne podporovat Strategie financované z více fondů.

Financování Strategie z jednoho nebo několika fondů záleží na rozhodnutí MAS. V rámci **financování z jednoho fondu** je regionální nebo celostátní rámec pro koordinaci fondů slabší. V Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 je však uvedeno, že by členské státy měly provádět koordinaci ve stejných oblastech jako ve financování z více fondů. Rozsah a míra se však mírně liší. V rámci **financování z více fondů** musí mezi jednotlivými orgány a ministerstvy existovat vysoká úroveň koordinace ve všech oblastech uvedených v Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních. Řada členských států zřizuje společné zprostředkující subjekty jednoho ŘO pro určité fondy (ERDF, ESF), společné monitorovací výbory a společné výběrové komise, společných kritérií a společných nebo synchronizovaných výzev. Jedním ze způsobů je, že fondy dospějí k dohodě uznání partnerství, mající přístup k různým fondům v rámci jednoho společného balíčku, nebo během jednotlivých fází⁵².

Hlavním cílem společného přístupu ESIF je zjednodušit a rozšířit uplatňování přístupu CLLD jako nástroje pro rozvoj. CLLD podporuje místní komunity v rozvíjení integrovaného vzestupného přístupu v případech, je-li potřeba reagovat na územní a místní problémy vyžadující strukturální změny. Buduje kapacitu komunity a podněcuje inovace, podnikání a změny tím, že motivuje rozvoj a odhalování potenciálu v komunitě a v daném území. Dále CLLD propaguje komunitní vlastnictví a rozvíjí pocit vlastnictví a začlenění, který může zvýšit efektivitu politik EU a napomáhá víceúrovňové správě.

Komunitně zaměřený přístup není žádnou novinkou. Z místních partnerství vycházely v 90. letech městské pilotní projekty⁵³ a programy Iniciativy Společenství URBAN (1994-

⁵¹ EUROPEAN COMMISSION, ref. 49.

⁵² EUROPEAN COMMISSION *Guidance on Community-Led Local Development for Local Actors*. Version 1. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014a. 110 s.

⁵³ Mezi lety 1990 až 1993 bylo zahájeno 33 městských pilotních projektů. Tyto projekty byly implementovány v 11 členských státech a jejich cílem byla podpora inovací při regeneraci městských oblastí a plánování v rámci širší politiky propagující hospodářskou a sociální soudržnost.

1999 a 2000–2006) financované z ERDF, které jsou proto stejně jako programy Iniciativy EQUAL (2000–2006) financovaná z ESF⁵⁴.

2.6 Vývoj forem podpory rozvoje venkovských oblastí v EC/EU

Poprvé byla Evropskou komisí v roce 1991 představena iniciativa Společenství LEADER s hlavním cílem podporovat rozvoj venkova zapojením místních partnerů a obyvatel⁵⁵. Přístup LEADER přilákal velký zájem v rámci EU, a to nejen ve venkovských oblastech, ale i v oblastech městských a pobřežních. V rámci metody LEADER byla požadována spolupráce, jelikož byl takový prvek neznámý, tak začaly vznikat základní oficiální sdružení (dnešní MAS) a začaly se vytvářet akční plány. Metoda LEADER umožnila místním sdružením získat přístup k fondům EU, tedy umožnila přijímat opatření bez nutnosti čekání na schválení ze strany regionálních vlád⁵⁶. Metoda LEADER dosáhla fáze „dospělosti“ v letech 2004–2006 a od roku 2007 byla metoda realizována v rámci PRV a financována z EAFRD. Úspěch programu LEADER vedl ostatní fondy EU k možnosti uplatnit tento přístup i v jiných typech oblastí. V období 2007–2013 byl přístup úspěšně převeden na EMFF a od roku 2014 se stal dostupným pro ESIF⁵⁷.

V následujících podkapitolách je nastíněn vývoj metody LEADER od jeho vzniku až po současnost.

2.6.1 Iniciativy LEADER do roku 2006

V letech 1991 až 2006 byly jako experiment vytvořeny iniciativy LEADER I, LEADER II a LEADER+ s cílem podporovat vznik a vyzkoušet nové přístupy k ucelenému a udržitelnému rozvoji a ovlivňovat, doplňovat, nebo posilovat PRV v EU⁵⁸.

Pro období **1991–1995** byla komisí vyhlášena iniciativa Společenství **LEADER I**. Celoevropského experimentu se zúčastnilo prvních 217 MAS v méně rozvinutých

⁵⁴ EVROPSKÁ KOMISE. *Komunitně vedený místní rozvoj* [online]. 2014a [28. 12. 2015]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/financial_instruments_cs.pdf.

⁵⁵ Doporučení na opatření zaměřené pomoci venkovským lidem na místní úrovni bylo doporučeno v době, kdy byl komisařem EU pro zemědělství Ir Ray McSharry.

⁵⁶ WADE, Philip and Petri RINNE. *A Leader Dissemination Guide Book based on Programme Experience in Finland, Ireland and the Czech Republic*. Brusel: Rural Policy Committee, 2011. 122 s. ISBN 978-952-227-072-6.

⁵⁷ EUROPEAN COMMISSION. Community-Led Local Development. *Enrd.ec.europa.eu* [online]. 2015 [3. 1. 2016]. Dostupné z: <http://enrd.ec.europa.eu/en/themes/clld>.

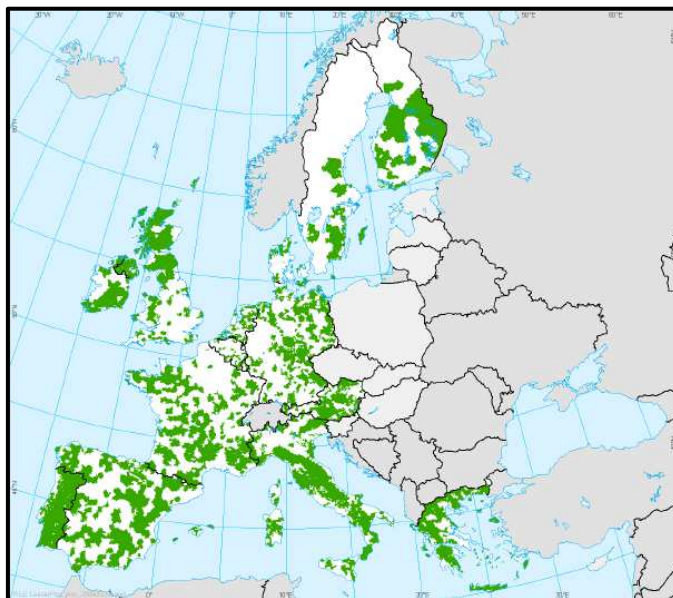
⁵⁸ MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ *Brožura LEADER – budoucnost venkova 2009* [online]. 2009 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/37121/_02_Brozura_LEADER_budoucnost_venkova_2009.pdf.

venkovských oblastech. Pro toto období činila celková investice EU 417 mil. ECU (představovalo to asi 1 % celkových finančních prostředků podpory Společenství)⁵⁹.

Iniciativa LEADER I byla poměrně úspěšná, což vedlo k rozšíření na další území během druhého programového období **1996–1999** s iniciativou **LEADER II**. Iniciativa LEADER II byla rozsáhlejší, přinesla více inovací, spolupráce a prostřednictvím propojení do sítí bylo možno sdílet postupy přes hranice území, dokonce i států. Iniciativa LEADER II se posunula do tzv. fáze generalizační se skoro 1 000 MAS na území EU⁶⁰.

V období **2000–2006** na iniciativy LEADER I a LEADER II navázala iniciativa **LEADER+**, která byla schválena komisí dne 14. dubna 2000. Celkový příspěvek pro LEADER+ činil 2,02 mld. EUR, který byl poskytnut z *Evropského zemědělského orientačního a záručního fondu* (European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, EAGGF). Iniciativa LEADER+ podporovala subjekty na venkově tak, aby přemýšlely o dlouhodobém potenciálu dané oblasti formou strategií, v nichž se snažily o podporu nových způsobů v oblasti hospodářského, přírodního a kulturního dědictví. Spolupráce byla klíčovou součástí LEADER+⁶¹. Na obrázku 2.2 jsou znázorněny území využívající iniciativu LEADER+.

Obrázek 2.2: Působení iniciativy LEADER+



Zdroj: Národní observatoř venkova o. p. s., 2010, s. 11

⁵⁹ EVROPSKÁ KOMISE. *Pokyny GŘ AGRI k uplatňování osy LEADER v Programech rozvoje venkova na období 2007–2013, které jsou financovány z EZFRV* [online]. 2014b [4. 1. 2016]. Dostupné z: <http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/fms/pdf/6987A144-D257-7384-D1CA-8E5399FD8723.pdf>.

⁶⁰ MAJEROVÁ, Věra a kol. *Český venkov 2008: Proměny venkova*. Praha: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2009. 187 s. ISBN 978-80-213-1911-0.

⁶¹ ČEPELKA, Oldřich. *Iniciativa EU: Leader pro rozvoj venkova*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2001. 116 s.

Po výše zmíněných třech programových obdobích dosáhl LEADER určitého stupně vyspělosti, který umožňuje MAS a příslušným orgánům uplatňovat v PRV přístup LEADER širěji⁶².

2.6.2 Metoda LEADER v programovacím období 2007–2013

Přístup LEADER začal být integrován od roku 2007 v rámci celkové politiky EU, v oblasti rozvoje venkova. Znamená to, že LEADER byl s řadou dalších os rozvoje venkova začleněn do vnitrostátních a regionálních programů pro rozvoj venkova podporovaných EU. Financování se uskutečňovalo z finanční obálky, kterou obdržel každý členský stát v rámci EAFRD za účelem podpory rozvoje venkova⁶³. V Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. září 2005⁶⁴ byla pro období 2007–2013 popsána nová politika rozvoje venkova EU. Ta nabízí opatření, ze kterých si členské státy mohou vybírat a na něž získají finanční podporu v rámci integrovaných programů rozvoje venkova. Politika rozvoje venkova je rozdělena na tři tematické osy a jednu horizontální osu:

- I. Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví,
- II. Zlepšování životního prostředí a krajiny,
- III. Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova,
- IV. LEADER.

Metodologická, IV. osa LEADER se nechápe jako samotný balíček opatření nebo peněz, ale chápe se jako metoda, díky které lze implementovat jednotlivá opatření všech tří tematických os. LEADER se tak v programovacím období 2007–2013 z původní iniciativy EU začlenil do národních programů členských zemí a jejich politik rozvoje venkova. V tabulce 2.4 se nachází základní informace o metodě LEADER⁶⁵.

⁶² MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, ref. 58.

⁶³ EVROPSKÁ KOMISE. *Přístup LEADER*. Lucembursko: Evropská komise, 2006. 27 s. ISBN 92-79-02040-4.

⁶⁴ Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova.

⁶⁵ NÁRODNÍ OBSERVATOŘ VENKOVA O. P. S. *Analýza možností využití metody LEADER a struktur Místních akčních skupin pro implementaci programů SFŽP* [online]. 2010 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://www.mas-mostenka.cz/soubory/studie_leader_v_sfzp.pdf.

Tabulka 2.4: Základní informace o metodě LEADER

Programové období	Iniciativy LEADER	Počet MAS	Celková rozloha dotčených oblastí	Financování EU
1991–1995	LEADER I	217	367 000 km ²	442 milionů EUR
1996–1999	LEADER II	906	1 375 144 km ²	1 755 milionů EUR
2000–2006	LEADER+	893	1 577 386 km ²	2 105,1 milionů EUR
2007–2013	PRV, osa 4	2200	3 800 000 km ²	5 500 milionů EUR

Zdroj: NS MAS, 2015; vlastní zpracování

2.6.3 Program LEADER ČR

Program LEADER ČR byl koncipován podle iniciativy komise LEADER+, zahrnuje i prvky předcházejících iniciativ LEADER I a LEADER II. Metoda LEADER se v ČR rozvíjela intenzivně. Masivní rozšíření metody LEADER v ČR v letech 2003–2006 byl ve značné míře ovlivněn Programem obnovy venkova⁶⁶, který byl realizován v ČR v letech 1991–2006⁶⁷. Program LEADER ČR byl schválen ministrem zemědělství dne 16. prosince 2004 na základě zákona o státním rozpočtu ČR na příslušný rok. Pro Program LEADER ČR byly v letech 2004–2008 vyčleněny finanční prostředky ve výši 294 098 000 Kč. V příloze 3 se nachází přehled o čerpání prostředků na financování Programu LEADER ČR. Program LEADER ČR svojí činností navázal na předchozí Program obnovy venkova a program SAPARD a v ČR zavedl důsledně principy iniciativy EU LEADER+.

Smyslem Programu LEADER ČR bylo společným postupem místních aktérů na podkladě společné místní rozvojové Strategie oživit aktivity v regionu, podpořit služby, místní ekonomiku, kulturní a společenský život a vytvořit nová pracovní místa. Program LEADER ČR byl určen venkovským mikroregionům s hustotou osídlení do 120 obyvatel/km², s počtem obyvatel od 10 000 do 100 000 a s vyloučením měst nad 25 000 obyvatel. Zvýhodněny byly projekty umístěné v obcích do 2 000 obyvatel⁶⁸.

Celkovým cílem Programu LEADER ČR bylo zlepšení organizačních schopností subjektů, které působí ve venkovských mikroregionech. Mezi specifické cíle patřily nové formy

⁶⁶ Program obnovy venkova byl předložený ministrem životního prostředí, ministrem zemědělství a ministrem pro hospodářskou politiku a rozvoj. Vláda ČR ho přijala dne 29. května 1991.

⁶⁷ NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Metoda LEADER, CLLD, Rozvoj venkova se zapojením místních komunit* [online]. 2015 [4. 1. 2016]. Dostupné z: <http://nmascr.cz/content/uploads/2015/03/brozura2015.pdf>.

⁶⁸ MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ *Závěrečná zpráva o Programu LEADER ČR* [online]. 2008 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/297808/Zaverecna_zprava_o_Programu_LEADER_CR.pdf.

zlepšení kvality života ve venkovských oblastech, nové formy posílení místního ekonomického prostředí a tvorby pracovních míst a nové formy zhodnocení místních přírodních a kulturních zdrojů. Podpora byla udělena na základě kvalifikovaného odhadu (asi 20 mikroregionů a 120 projektů ročně)⁶⁹.

Základním předpokladem pro Program LEADER ČR je existence MAS⁷⁰. MAS jsou místními řídicími a iniciačními orgány provádějícími administrativní činnosti spojené s příjmem, výběrem a kontrolou projektů v rámci svého mikroregionu⁷¹.

2.7 Komunitně vedený místní rozvoj v programovém období 2014–2020

Dle komise metoda CLLD zapojuje místní aktéry do vytváření a provádění místních integrovaných strategií, které napomáhají danému území a společenství přechod k udržitelné budoucnosti⁷². Hlavním důvodem používání metody CLLD je, že její zásady přinášejí lepší výsledky, než zásady v tradičních, centralizovaných přístupech shora dolů. CLLD lze považovat jako nástroj interakce vnitrostátních, regionálních nebo místních orgánů, s vidinou dosažení lepších celkových výsledků⁷³.

Mezi hlavní oblasti, kterými se CLLD zabývá, patří např. řešení vysoké nezaměstnanosti ve venkovských oblastech, stabilizace obyvatelstva zlepšováním jejich kvalifikace a zajištěním pracovních příležitostí ve venkovském prostoru, podpora podnikatelských příležitostí, využití rozvojového potenciálu venkova, zlepšení funkční vybavenosti venkova a mnoho dalších⁷⁴.

Součástí CLLD musí být MAS⁷⁵, tvořená místními zástupci soukromých a veřejných zájmů (např. místní úřady, podnikatelé, zemědělská sdružení a zástupci skupin obyvatel). V rámci CLLD každá MAS zpracovává svou strategii místního rozvoje (tedy SCLLD), jež musí být

⁶⁹ MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ *Pravidla pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v rámci programu LEADER ČR, kterými se mění a doplňují Pravidla pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v rámci Programu LEADER ČR ze dne 16. prosince 2004* [online]. 2006 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://www.cestz.cz/files/zakony_a_vyhlasaky/pravidla_leader.pdf.

⁷⁰ MAS je na politickém rozhodování nezávislým společenstvím občanů, neziskových organizací, soukromé podnikatelské sféry a veřejné správy (obcí, svazků obcí a institucí), které spolupracuje na rozvoji venkova, zemědělství, získávání finanční podpory z EU a z národních programů, pro svůj region. Základním cílem MAS je zlepšování kvality života a životního prostředí ve venkovských oblastech. Jedním z nástrojů je také aktivní získávání a rozdělování dotačních prostředků.

⁷¹ MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, ref. 68.

⁷² Postupy musí být v souladu se strategií Evropa 2020.

⁷³ EUROPEAN COMMISSION, ref. 49.

⁷⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

⁷⁵ Nositelem SCLLD je MAS, musí tedy dodržovat a plnit povinnosti vyplývající z Metodiky pro standardizaci MAS v programovém období 2014–2020

konzistentní s příslušnými programy ESIF, z kterých jsou financovány. Strategie by měla definovat oblast a populaci, kterou pokrývá⁷⁶. SCLLD je více probrána níže v podkapitole 2.8.

V následujících podkapitolách budou podrobněji popsány změny současného programového období s obdobím předchozím, aplikace principů a hodnocení CLLD.

2.7.1 Přechod z metody LEADER k metodě CLLD

Základní změna oproti období 2007–2013 je v samotném názvu metody. Zatímco několik po sobě jdoucích obdobích (vice podkapitola 2.6) se zvyklo na název metody LEADER, od roku 2015 byl daný pojem nahrazen pojmem CLLD⁷⁷. Metoda CLLD je postavena na tzv. principech metody LEADER, avšak tyto principy se rozšířili o tzv. osmý princip – Teritoriální přístup (principy metody LEADER se nachází výše v podkapitole 2.2.2.). Na rozdíl od metody LEADER by metoda CLLD měla zasahovat průřezově do všech operačních programů, s výjimkou OP D a Operačního programu pro Prahu. Díky metodě CLLD lze využít i ostatní fondy SSR, v němž jsou obecné podmínky pro provádění místních strategií, tzn. že CLLD lze podporovat z více fondů⁷⁸.

2.7.2 Aplikace základních principů

Metoda CLLD je postavena na pěti základních principech. Tyto principy jsou zaznamenány v tabulce 2.5.

Tabulka 2.5: Základní principy metody CLLD

Princip	Popis principu
Sub-regionální oblasti a Místní územní přístup	Finanční prostředky jsou soustředěny do potřebných oblastí. Řešení jsou přizpůsobena, ve správný čas a na správném místě, k pružnému plnění rozmanitých potřeb a příležitostí.
Komunitou vedené partnerství a Participativní a partnerské přístupy	Společné vlastnictví a odpovědnost. Nedominuje žádná zájmová skupina. Partnerství mobilizuje znalosti, energii a zdroje místních aktérů.
Integrované multisektorové místní strategie	Akce se vzájemně posilují. Vazby jsou navazovány vertikálně s jinými úrovněmi a vodorovně s dalšími místními aktéry. Ty mohou mít různé priority a vstupní body.
Inovace	Metoda generuje v místním kontextu nové způsoby myšlení a konání – nové trhy, nové produkty, služby, způsoby práce a sociální inovace.
Síťování a spolupráce	Místní komunity a oblasti se od sebe navzájem učí a nacházejí spojení pro posílení svého postavení v globální ekonomice.

Zdroj: EUROPEAN COMMISSION, 2014a; vlastní zpracování

⁷⁶ EVROPSKÁ KOMISE, ref. 54.

⁷⁷ Pojem CLLD byl již zveřejněn ve Společných pokynech Evropské komise dne 30. ledna 2013.

⁷⁸ EUROPEAN COMMISSION, ref. 52.

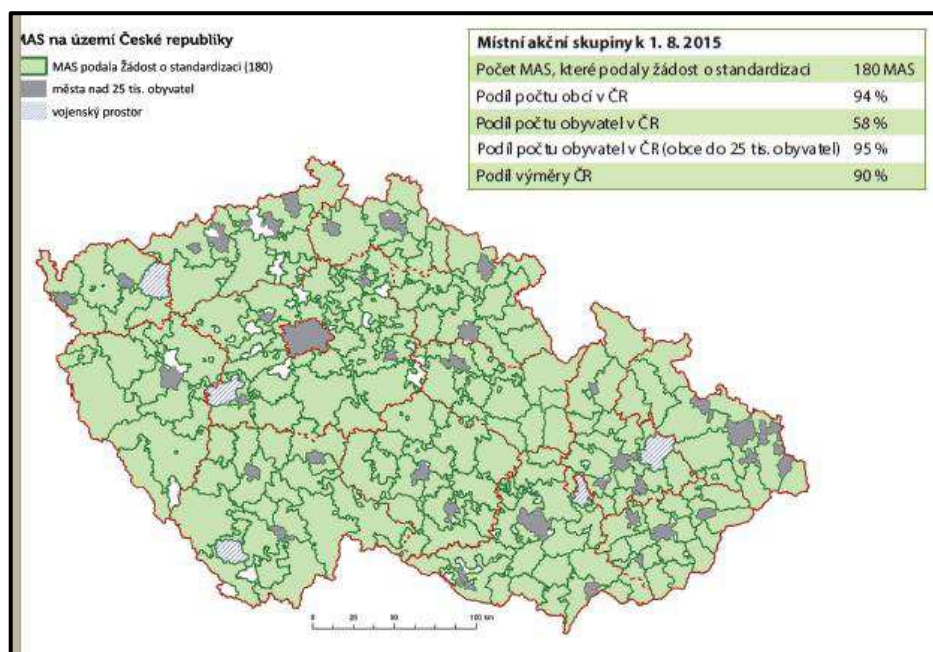
2.7.3 Proces hodnocení CLLD

Komunitně vedený místní rozvoj se hodnotí ve dvou fázích. V první fázi se ověřuje splnění standardů MAS (tzv. standardizace MAS) a ve druhé fázi se hodnotí a schvaluje SCLLD.

I. fáze – standardizace MAS – přijatelnost pro implementaci SCLLD

MAS musí splnit požadované standardy, prokazující schopnost podílení se dané MAS na implementaci programů financovaných z ESIF. Standardy MAS jsou rozděleny do pěti tematických okruhů: územní působnost, MAS, orgány MAS, kancelář MAS a institucionalizace MAS. Standardy jsou nastaveny v souladu s podmínkami stanovenými v příslušných nařízeních a na základě zkušeností z období 2007–2013. Důraz je kladen na otevřenosti MAS k místním partnerstvím. Ministerstvo Zemědělství ve spolupráci s MMR – NOK provádí potvrzení přijatelnosti MAS pro realizaci CLLD v období 2014–2020. MAS na základě výzvy (vyhlášené Ministerstvem Zemědělství) předloží podklady k uznání přijatelnosti⁷⁹. Obrázek 2.3 znázorňuje údaje o standardizaci MAS k 1. srpnu 2015.

Obrázek 2.3: Standardizace MAS (k 1. srpnu 2015)



Zdroj: NS MAS, 2015, s. 15

⁷⁹ NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Manuál tvorby Strategie komunitně vedeného místního rozvoje pro programové období 2014–2020* [online]. 2014a [15. 1. 2016]. Dostupné z: http://nsmas.cz/content/uploads/2015/07/SCLLD-10112014_mmr.pdf.

II. fáze – hodnocení SCLLD

Žádost o podporu SCLLD předkládá MAS prostřednictvím portálu IS KP14+, na základě výzvy vyhlášené MMR – ORP⁸⁰. Předložená Strategie je posuzována ve dvou hodnotících kolech. V prvním kole se provádí kontrola formálních náležitostí a přijatelnosti a v kole druhém se provádí věcné hodnocení. Konečným termínem pro vyhlášení výzev na předkládání SCLLD je 31. červenec 2017 s ohledem na poslední možný termín výběru SCLLD do 31. prosince 2017 (dle čl. 33 Nařízení č. 1303/2013).

Kontrolu formálních náležitostí a přijatelnosti zajišťuje MMR - ORP. Každou integrovanou strategii kontroluje a hodnotí vždy dva hodnotitelé (tzv. „pravidlo čtyř očí“) a provádí se podle vylučovacích kritérií (ANO/NE). Úspěšné Strategie postupují automaticky do fáze věcného hodnocení. V případě zjištění nějakých nedostatků vyzve administrátor Strategie MAS k nápravě nebo doplnění nedostatků. Pokud i po odstranění nedostatků nesplnila Strategie MAS podmínky kontroly, tak je automaticky proces hodnocení ukončen. O ukončení procesu je MAS informována prostřednictvím interní depeše zaslané na účet žadatele v IS KP14+. V tomto případě může MAS předložit novou žádost o podporu Strategie, po přepracování SCLLD.

Věcné hodnocení se provádí proto, že Strategie musí být v souladu s cíli, zaměřením a podmínkami programů, v jejichž rámci budou realizovány (věcné hodnocení provádí ŘO všech relevantních programů ve spolupráci s MMR). Účelem tohoto hodnocení je posoudit soulad Strategie s cíli konkrétního programu a sladit obsah Strategie s požadavky a možnostmi programu. ŘO může na základě věcného hodnocení Strategie navrhnout její úpravy tak, aby byl zajištěn soulad Strategie s cíli, zaměřením a podmínkami programu, včetně souladu s finančními alokacemi programu⁸¹.

⁸⁰ MAS předkládá pouze jednu žádost o podporu SCLLD. V případě zamítnutí předchozí předložené Strategie může MAS předložit novou žádost.

⁸¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

2.8 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje

Strategie komunitně vedeného místního rozvoje je součástí CLLD a je celkovou střednědobou strategií, vycházející ze záměrů dlouhodobého udržitelného rozvoje území. SCLLD je ucelený rozvojový dokument, který se vztahuje na území působnosti MAS. MAS ve Strategii vyhodnocuje problémy a potenciál daného území a navrhuje jeho rozvoj pomocí konkrétních opatření. SCLLD má přesně stanovenou strukturu, skládá se z pěti povinných částí: **popis území MAS, analytická, strategická a implementační část**. SCLLD je platná po dobu celého programového období 2014–2020, tedy od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2022. Pro poskytnutí příspěvku z ESIF jsou výdaje způsobilé, jestliže vznikly příjemci a byly uhrazeny v období do 31. prosince 2023 (pravidlo N+3). SCLLD je zpracovávána na základě komunikace s obyvateli, podnikateli, neziskovými organizacemi a spolky a obcemi v regionu. Obsahuje kompletní problematiku území s definovanými rozvojovými směry a musí jasně definovat jednotlivé potřeby a požadavky regionu s vyčíslením jejich měřitelných indikátorů⁸².

V následující podkapitole bude podrobněji rozebrána struktura SCLLD, grafická struktura CLLD je zobrazena v příloze 2.

2.8.1 Struktura integrované strategie

Jak je již zmíněno výše, SCLLD má přesně stanovenou strukturu, jež se skládá ze čtyř základních částí a povinných příloh. Příprava a zpracování SCLLD se primárně řídí článkem 33 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013.

1. Popis území a zdůvodnění jeho výběru

V této části se MAS zaměřují především na popis základních informací o MAS, její historii a vyhodnocení minulých rozvojových aktivit.

2. Analytická část

Tato část je nejobsáhlejší částí SCLLD. V analytické části se MAS zaměřuje na popis území a situační analýzu, ve které rozebírá aktuální popis stavu jednotlivých oblastí rozvoje území, zachycuje hlavní trendy vývoje a identifikuje kvantitativní a kvalitativní přednosti či nedostatky. Dále se v této části zpracovává SWOT analýza a analýza problémů a potřeb.

⁸² NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR, ref. 79.

3. Strategická část

Ve strategické části se stanovuje vize a mise dané MAS, strategické cíle, priority, specifické cíle a opatření. V neposlední řadě zde patří vazby na horizontální témata a vazby na jiné strategické dokumenty⁸³.

4. Implementační část

Implementační část SCLLD propojuje požadavky a priority komunity s dotačními programy, které využívají integrovaný nástroj CLLD a je tvořena jednotlivými *programovými rámci* (PR)⁸⁴. Rozpracovává strategii rozvoje na kratší období, obsahuje typologii projektů obsažených v jednotlivých opatřeních a určuje zdroje na jejich realizace (lidské, technické, finanční atd.). Je potřeba brát v úvahu i vlastní možnosti financování v území. Tato část je stěžejní částí SCLLD. Vkládá se na základě vyhlášené výzvy elektronickou formou do MS2014+.

Obsahem implementační části je popis implementačního procesu na úrovni MAS, popis spolupráce mezi MAS na národní úrovni a přeshraniční spolupráce, popis integrovaného přístupu napříč PR, výběr konkrétních opatření (fichí) definující jednotlivé oblasti podpory a integraci prioritních os specifických cílů, převedení cílů do konkrétních typů projektů, definice klíčových projektů v rámci PR, měřitelné indikátory vycházející z indikátorů výstupů SCLLD, popis opatření pro řízení a sledování Strategie prokazující schopnosti MAS realizovat SCLLD.

Pro každý dotační program podporovaný z ESIF může být, na základě rozhodnutí místních aktérů, zpracován samotný PR. Pro aktuální období lze zpracovat⁸⁵:

- *programový rámec Programu rozvoje venkova* (PR PRV) financovaný z EAFRD, zprostředkovatelem je Ministerstvo zemědělství,
- *programový rámec Integrovaného regionálního operačního programu* (PR IROP) financovaný z ERDF, zprostředkovatelem je MMR,
- *programový rámec Životního prostředí* (PR ŽP) financovaný z ERDF a Fondu soudržnosti, zprostředkovatelem je Ministerstvo životního prostředí,
- *programový rámec Zaměstnanost* (PR Z) financovaný z ESF, zprostředkovatelem je Ministerstvo práce a sociálních věcí.

⁸³ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

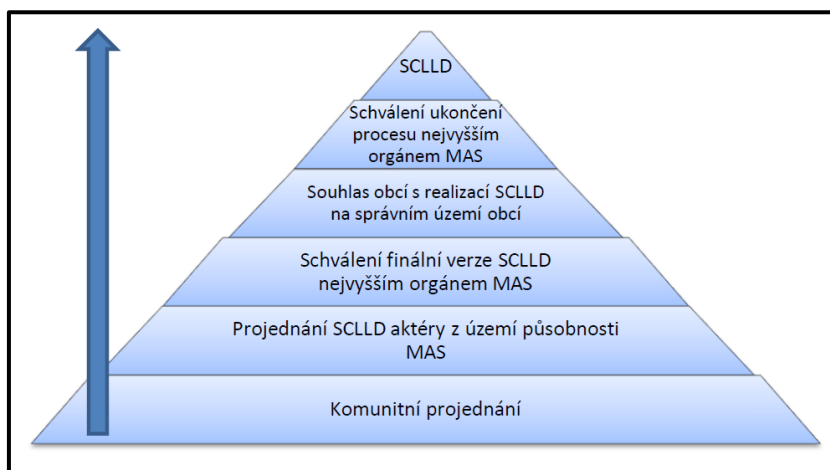
⁸⁴ Jsou obdobou Strategického plánu LEADER v rámci PRV z předchozího období 2007–2013).

⁸⁵ NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR, ref. 79.

2.8.2 Schvalování integrované strategie v území

Schvalování Strategie prochází několika kroky. Nejprve je potřeba si uvědomit, že zpracování a implementace SCLLD je prováděno na základě zapojení místních aktérů. Na obrázku 2.4 je graficky znázorněn proces schvalování SCLLD v území.

Obrázek 2.4: Proces schvalování SCLLD v území



Zdroj: NS MAS, 2014a, s. 27

Prvním krokem schvalování je tedy komunitní projednání, které může probíhat např. formou dotazníkového šetření. Dalším krokem je schválení samotné Strategie členy MAS.

Schválení Strategie probíhá v několika fázích:

1. zpracování pracovní verze,
2. úprava připomínek,
3. dopracování finální verze,
4. finální verze schválená nejvyšším orgánem MAS,
5. zveřejnění Strategie online v Databázi strategií.

Následně všechny obce MAS schválí realizaci SCLLD na území, zejména analytickou a strategickou část SCLLD. Na závěr nejvyšší orgán MAS potvrdí ukončení procesu tvorby SCLLD a institucionalizuje SCLLD jako závazný dokument⁸⁶.

⁸⁶ NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR, ref. 79.

3 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MAS Valašsko–Horní Vsacko

Místní akční skupina Valašsko–Horní Vsacko (MASVHV) zpracovala pro programové období 2014–2020 SCLLD, jež je střednědobým strategickým dokumentem platným od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2022. Strategie MASVHV je zpracovaná v souladu se strategiemi Zlínského kraje a na základě poskytnutých materiálů MMR, Ministerstva zemědělství ČR a Ministerstva životního prostředí. Jak je již zmíněno ve druhé kapitole, SCLLD je tvořena na základě metody CLLD, tedy na přípravě Strategie se podíleli jak místní partneři, tak ekonomické subjekty a především oslovená místní veřejnost⁸⁷. Již při zpracování první strategie (v roce 2007) se komunitní zapojení do Strategie ukázalo jako správné, protože napomohl informovat a vyslechnout požadavky a názory místních občanů a partnerů MASVHV⁸⁸. Základní informace o Strategii MASVHV se nachází v příloze 4.

SCLLD, zpracovaná MASVHV, je zaměřená pouze na území subregionu Valašsko–Horní Vsacko, což napomáhá k lepšímu a efektivnějšímu zaměření a následnému dosažení stanoveného cíle. Kvalitní komunikace mezi partnery, znalost místních podmínek, méně náročný monitoring a vyšší transparentnost patří mezi faktory, které SCLLD vyzdvihují oproti nadřazené strategii Zlínského kraje nebo podřazených plánů rozvoje obcí MASVHV.

Na základě MPIN, materiálu vytvořeného MMR, je Strategie MASVHV zpracována dle stanovené struktury. Je sestavena ze čtyř částí a povinných příloh⁸⁹. Závazná struktura strategie CLLD je graficky znázorněna v příloze 2. Na SCLLD navazují PR, vztahující se ke konkrétním operačním programům.

⁸⁷ Občané byli zapojeni formou rozsáhlého dotazníkového šetření.

⁸⁸ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Integrovaná strategie území MASVHV na období 2008–2013* [online]. 2008a [1. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.masvhv.cz/files/files/dokumenty/Integrovana_strategie_uzemi_MASVHV_2008-2013.pdf.

⁸⁹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 3.

Obrázek 3.2: Vymezení území MASVHV



Zdroj: Ministerstvo zemědělství, 2013, s. 16

Výběr území MASVHV má své opodstatnění. Region Horní Vsacko je funkční přirozený region, v němž mezi místními aktéry má partnerství hluboké kořeny. Území MASVHV je proslaveno svým lidovým charakterem a místním obyvatelstvem, známým jako Valaši. Původní obyvatelé – Valaši, měli pozitivní vztah k přírodě a přírodnímu bohatství v území a k pastevectví, což se snaží dodržovat i v současné době⁹³.

3.1.1 Základní charakteristika MAS Valašsko–Horní Vsacko

Místní akční skupina Valašsko–Horní Vsacko, o. s. byla založena 8. června 2007 jako nestátní nezisková organizace, sdružující podnikatelské, neziskové a veřejné subjekty na jejím území. Dne 1. ledna 2014 se s platností nového Občanského zákoníku změnila právní forma MASVHV z občanského sdružení na zapsaný spolek s názvem: Místní akční skupina Valašsko–Horní Vsacko, z.s. V tabulce 3.1 se nachází základní údaje o MASVHV.

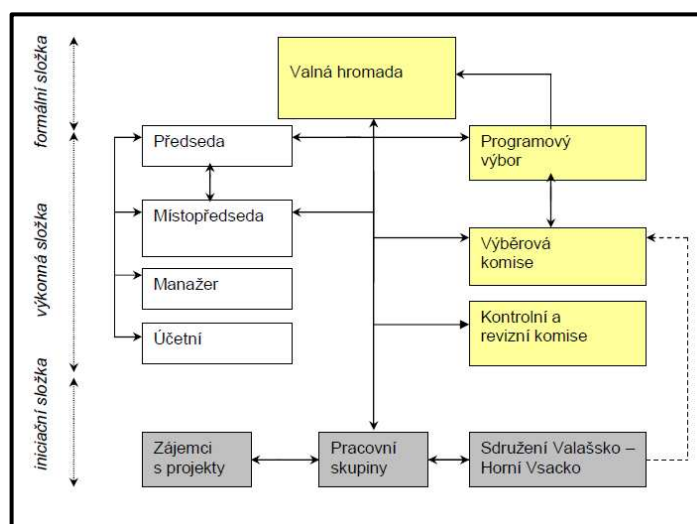
⁹³ VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. Valašsko–Horní Vsacko. *Valassko-hornivsacko.cz* [online]. 2016 [1. 3. 2016]. Dostupné z: <http://www.valassko-hornivsacko.cz/cs/o-nas/>.

Tabulka 3.1: Základní údaje o MASVHV

Název MAS	Místní akční skupina Valašsko–Horní vsacko, z.s.
Právní forma MAS	Zapsaný spolek (od 1. ledna 2014)
Sídlo MAS	Hovězí 74, 756 01 HOVĚZÍ
IČO	28559908
Předseda MAS Místopředseda MAS Manažer MAS	Ing. Tomáš Kocourek Ing. Josef Zvěřina Mgr. Petra Zádilská
Kontakt	+420 733 717 016
Internetové stránky	www.masvhv.cz
E-mail	mas@masvhv.cz
Facebook	www.facebook.com/MASVHV

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

MASVH tvoří celkem 26 členů, jejichž základ tvoří 8 výše zmíněných obcí, soukromý a neziskový sektor⁹⁴. Od vzniku MASVHV se snaží dodržovat a rozvíjet spolupráci soukromého a veřejného sektoru na rozvoji svého území - dodržování principu místního partnerství. Management MASVHV, jež je znázorněn na obrázku 3.3, je založen na principu spolupráce podnikatelů, členských obcí a neziskových organizací z regionu⁹⁵.

Obrázek 3.3: Management MASVHV

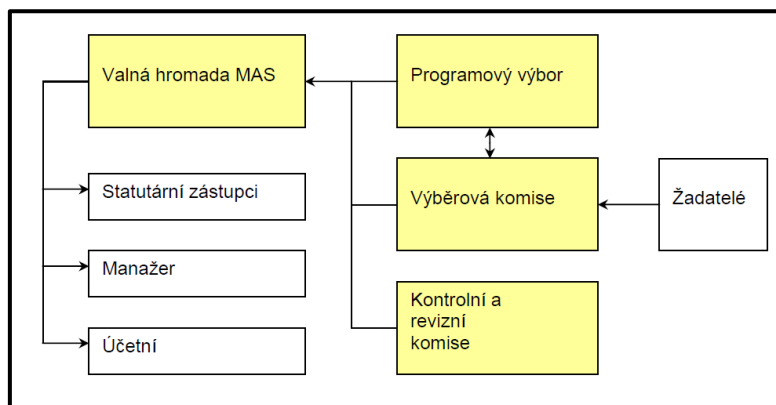
Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2008a, s. 46

⁹⁴ 70 % členské základny tvoří soukromý a neziskový sektor, zbylých 30 % zaujímá sektor veřejný.

⁹⁵ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

Management MASVHV spolu s jeho členy, prostřednictvím organizační struktury MASVHV, koordinují rozvoj území. Schéma organizační struktury MASVHV je zobrazeno na obrázku 3.4.

Obrázek 3.4: Organizační struktura MASVHV



Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a, s. 6

Nejvyšším orgánem MASVHV je **Valná hromada** sestavená ze všech členů. Každý člen Valné hromady má k dispozici právě jeden rozhodující hlas, který může uplatnit při schvalování výběru projektů žadatelů (předkládá Programový výbor⁹⁶), nebo při schvalování stanov. Valná hromada volí členy Výběrové komise⁹⁷, Programového výboru, Kontrolní a revizní komise⁹⁸, dále schvaluje vedoucího pracovníka SCLLD⁹⁹.

3.1.2 Historický vývoj MAS Valašsko–Horní Vsacko

Lidový charakter a podobnost území Horního Vsacka nabádal k neoficiálnímu partnerství mezi obcemi. Vznikem Sdružení mikroregionu Vsetínsko se partnerství stalo oficiálním a dále se rozvíjelo vznikem sdružení obcí tzv. Hornovsacká dráha v roce 1988. Hornovsacká dráha byla vytvořena za účelem spolupráce obcí Horního Vsacka, aby podporovaly zájem obyvatel o rozvoj cestovního ruchu. Na základě úspěšného působení Hornovsacké dráhy vznikla síť spolupráce mezi partnery soukromého a veřejného sektoru¹⁰⁰.

⁹⁶ Programový výbor tvoří předseda a jeho čtyři členové, každý člen vlastní hlas. Funkcí programového výboru je zpracování a schvalování kritérií hodnocení projektu pro Výběrovou komisi, schvaluje výběr projektu Výběrovou komisí a dále ho posílá ke schválení Valné hromadě.

⁹⁷ Výběrová komise je tvořena místopředsdou a osmi členy MASVHV, každý člen vlastní jeden hlas. Výběrová komise hodnotí a vybírá projekty žadatelů a vybrané projekty předkládá ke schválení Programovému výboru.

⁹⁸ Kontrolní a revizní komise tvoří tři členové mající každý jeden hlas. Mezi jeho pravomocí patří vyžádání kontroly účetnictví (minimálně však jednou ročně).

⁹⁹ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 88.

¹⁰⁰ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Strategický plán LEADER* [online]. 2008b [2. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.masvhv.cz/files/files/SPL_MASVHV_FINAL.pdf.

Dne 8. června 2007 došlo ke vzniku organizovaného partnerství soukromého a veřejného sektoru MASVHV, spojující společný zájem – rozvoj jeho území. V průběhu let 2007 a 2008 MASVHV zpracovala Integrovanou strategii území a SPL¹⁰¹. MASVHV byla financována z půjček a příspěvků obcí, z vlastních příjmů, z PRV (osy IV, LEADER) a z ročních členských příspěvků.

MASVHV v průběhu programovacího období 2007–2013 kladla velký důraz na propagaci samotné MASVHV a jejího území. Dvakrát ročně vycházel (v současnosti stále vychází) zpravodaj MASVHV, převážně určený pro místní obyvatele. Cílem zpravodaje je poskytnout informace o aktivitách MASVHV, akcích a projektech z PRV a jiných dotačních titulů. MASVHV se každoročně účastnila veletrhu, zvaném Země Živitelka, kde pravidelně reprezentovala mikroregion Horního Vsacka¹⁰². Na obrázku 3.5 je zobrazeno logo MASVHV.

Obrázek 3.5: Logo MASVHV



Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2008a, s. 1

3.1.3 Vyhodnocení rozvojových aktivit MAS Valašsko–Horní Vsacko

V programovacím období 2007–2013 MASVHV poskytovala konzultace místním žadatelům a zpracovávala žádosti o dotaci z PRV, dále napomohla k realizaci čtyř velkých projektů financovaných z ROP Střední Morava.

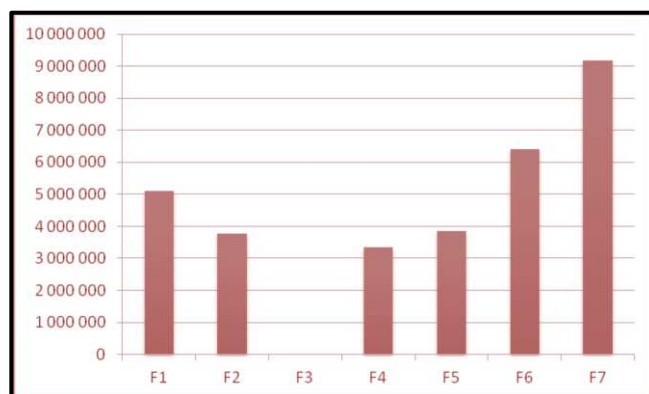
V minulém programovacím období MASVHV vypracovala SPL¹⁰³, obsahující prioritní osy, které byly rozděleny na oblasti podpory a cíle. Cílů bylo dosaženo prostřednictvím opatření, neboli fichí. Prioritní osy SPL MASVHV se nachází v příloze 5. V období 2009–2013 mohli žadatelé předkládat své žádosti celkem na 8 výzev. Následující obrázek obsahuje graf znázorňující čerpání v jednotlivých fichích.

¹⁰¹ V roce 2008 MASVHV podala žádost o dotaci na realizaci SPL v rámci osy IV. LEADER, PRV. V roce 2009 MASVHV získala dotaci a poprvé mohla vyhlásit na svém území první výzvu k předkládání žádostí na projekty.

¹⁰² MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. Propagace MAS. *Masvvh.cz* [online]. 2016b [2. 3. 2016]. Dostupné z: <http://www.masvvh.cz/cz/34-propagace-mas.html>.

¹⁰³ SPL nesl název „*My zme Valaši, jedna rodina*“.

Obrázek 3.6: Čerpání v jednotlivých fích MASVHV



Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a, s. 11

Z obrázku 3.6 lze konstatovat, že se cíle dařily naplňovat v pěti fích. Problém se vyskytl ve dvou fích: ve fichi 3: Diverzifikace zemědělství – naše možnosti a ve fichi 4: Cestovní ruch – náš potenciál. Hlavním problémem ve fichi 3 byl nedostatek vhodných projektových záměrů. Ve fichi 4 se objevilo problémů více a to: zajištění předfinancování projektu, připravenost projektu (projektová dokumentace, stavební povolení), ekonomická stagnace atd¹⁰⁴.

V tabulce 3.2 se nachází základní informace o realizaci PRV pro období 2007–2013 MASVHV.

Tabulka 3.2: Realizace PRV v programovacím období 2007–2013 MASVHV

Alokace 2007-2013	38 851 628 Kč
Počet výzev	8
Počet přijatých projektů	106
Počet vybraných projektů	88
Počet projektů v administraci	84
Výše alokovaných prostředků na projekty v administraci	31 595 569 Kč
Úspěšnost podaných projektů	83,0 %

Zdroj: NS MAS, 2014c; vlastní zpracování

Spolu s dalšími MAS¹⁰⁵ realizovala v roce 2013 MASVHV projekt spolupráce (z opatření IV.2.1 Realizace projektů spolupráce) s názvem *Síťování místních produktů na Valašsku*,

¹⁰⁴ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

¹⁰⁵ MASVHV, MAS Hornolidečska, MAS Rožnovsko, MAS Kelečsko–Lešensko–Starojicko, MAS Luhačovské Zálesí a MAS Ploština.

v němž byla vytvořena nová regionální známka, s názvem *Pravé valašské*, pro řemeslné a zemědělské výrobky¹⁰⁶. Další projekt spolupráce pod názvem *Společná propagace našeho valašského regionu*¹⁰⁷ realizuje MASVHV a MAS Rožnovsko od roku 2014. Projekt spolupráce napomáhá vytvořit společný turistický produkt a společnou propagaci turistické oblasti území účastníků se MAS¹⁰⁸.

3.2 Analytická část integrované strategie

V analytické části Strategie na základě kvantitativních a kvalitativních charakteristik MASVHV popisuje a vyhodnocuje území. Analytická část SCLLD musí obsahovat situační analýzu, jež popisuje území v jednotlivých aspektech. Na situační analýzu navazuje SWOT analýza¹⁰⁹ území MASVHV.

3.2.1 Situační analýza MASVHV

Situační analýza popisuje území MASVHV v oblasti životního prostředí, obyvatelstva, technické infrastruktury, občanské vybavenosti, dopravy, podnikání a zaměstnanosti a cestovního ruchu. Každá oblast je probrána z hlediska problémů a jejich příčin, potřeb a trendů rozvoje.

Aby byla situační analýza kompletní, je potřeba do ní zakomponovat také názory místních obyvatel na kvalitu života. Názory byly zjišťovány dotazníkovým šetřením, probíhajícím na konci roku 2012 a začátkem roku 2013. Bylo zjištěno, že místní obyvatelé jsou nejvíce spokojeni se vzhledem obcí a kvalitou školního zařízení, naopak problematickou oblastí vidí trh pracovních příležitostí s perspektivou pro mladé generace. Při rozvojových aktivitách by na tuto oblast měl být kladen velký důraz.

Životní prostředí

Kvůli přírodní hodnotě se území MASVHV nachází v Chráněné krajinné oblasti Beskydy¹¹⁰. Obdivuhodné jsou pralesovité lesní porosty s výskytem vzácných karpatských živočišných i rostlinných druhů, estetická hodnota a pestrost krajiny a pestrá luční

¹⁰⁶ MAS ROŽNOVSKO. *Zpravodaj* [online]. 2016 [4. 3. 2016]. Dostupné z: <http://www.masroznovsko.cz/file.php?nid=3898&oid=2810623>.

¹⁰⁷ Celková výše projektu činí 688 230 Kč, z toho požadovaná výše dotace MASVHV je ve výši 413 280 Kč a MAS Rožnovska 274 950 Kč.

¹⁰⁸ STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND *Zpravodaj z Programu rozvoje venkova* [online]. 2013 [4. 3. 2016]. Dostupné z: https://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fzpravy%2Fefard%2Fosa4%2F2%2F1389621625952.pdf.

¹⁰⁹ SWOT analýza je metoda identifikující silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby.

¹¹⁰ Chráněná krajinná oblast byla vyhlášena dne 5. března 1973.

společenstva. Zdejší krajina patří, z hlediska přírody, k nejzachovalejším územím v celé ČR. Zachování přírody je dáno také nelehkými podmínkami života místních obyvatelů, které jim nedovolily vytvořit hustou síť komunikací a osídlení¹¹¹. Od roku 2004 spadá území MASVHV do chráněných území *Natura 2000* jako Evropsky významná lokalita Beskydy¹¹². V ČR se jedná o největší chráněnou krajinnou oblast.

Obyvatelstvo

Počet obyvatel žijících v obcích MASVHV se výrazně nemění. Oproti roku 2002 počet obyvatel poklesl o pouhých 1,4 %, situace je však rozdílná na území obcí. Počet obyvatel nejvíce poklesl v Karolince a ve Zděchově, na druhou stranu největší nárůst obyvatel je zaznamenán v obci Janová. Celé území MASVHV se potýká s problémem stárnutí obyvatelstva, nejstarší složka (65+ let) přesahuje nejmladší složku obyvatel (0 – 14 let). Více informací se nachází v tabulce 3.3.

Tabulka 3.3: Obyvatelstvo MASVHV

Území	Počet obyvatel v letech (r. 2012)				Index stáří (v %)	Hustota zařidnění (obyv./km ²)
	0 - 14	15 - 64	65+	Celkem		
Janová	124	523	115	762	92,7	82,7
Hovězí	370	1 645	364	2 379	98,4	107,6
Zděchov	66	427	95	588	143,9	45,2
Huslenky	323	1 513	360	2 196	111,5	62,6
Halenkov	380	1 674	350	2 404	92,1	57,0
Nový Hrozenkov	367	1 933	420	2 720	114,4	62,4
Karolinka	358	1 817	464	2 639	129,6	62,6
Velké Karlovice	341	1 753	473	2 567	138,7	31,8
MASVHV	2 329	11 285	2 641	16 255	113,4	56,4

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

Stupeň vzdělání obyvatel se v MASVHV mírně navýšil, oproti minulému sčítání lidu v letech 2001–2011. Poklesl počet obyvatel se základním vzděláním a to z 29,9 % na 22,5 %, naopak lidí s maturitním, vyšším odborným vzděláním či vysokoškolským vzděláním vzrostl. I přes zlepšení je vzdělanost MASVHV nadále pod průměrem vzdělanosti Zlínského kraje¹¹³.

¹¹¹ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 88.

¹¹² Dle Nařízení vlády ČR č. 686/2004 Sb.

¹¹³ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

Dle posledního Sčítání lidu domů a bytů z roku 2011 se na území MASVHV nachází převážně rodinné domy. Většina trvale neobydlených rodinných domů se využívá k rekreaci převážně v obci Velké Karlovice a v městě Karolinka.

Technická infrastruktura

Kvalita technické infrastruktury v obcích MASVHV je na dobré úrovni. Občané kombinují zdroj pitné vody jak z veřejného vodovodu¹¹⁴, tak z vlastních studen. Místní pitná voda je vhodná i pro kojence, neboť splňuje i přísnější limity pitné vody. Plynofikační a elektrická síť je zavedena ve všech obcích MASVHV. V obcích Huslenky a Karolinka se nachází sběrný dvůr. Na celém území je dostupné internetové připojení a signál mobilních telefonů.

Občanská vybavenost

Obce jsou dostatečně vybaveny ke každodenním potřebám svých obyvatel. V každé obci se nachází maloobchod, pošta (výjimkou je obec Janová), vybavenost obcí školstvím a zdravotní péčí je zobrazena v tabulce 3.4.

Tabulka 3.4: Občanská vybavenost v obcích

Obec	Školka	Základní škola (1. stupeň)	Základní škola (2. stupeň)	Praktický lékař	Dětský lékař	Zubní lékař
Janová	Ano	Ano	Ne	Ne	Ne	Ne
Hovězí	Ano	Ne	Ano	Ano	Ano	Ano
Zděchov	Ano	Ano	Ne	Ne	Ne	Ne
Huslenky	Ano	Ano	Ne	Ano	Ne	Ano
Halenkov	Ano	Ne	Ano	Ano	Ano	Ano
Nový Hrozenkov	Ano	Ne	Ano	Ano	Ano	Ano
Karolinka	Ano	Ne	Ano	Ano	Ne	Ano
Velké Karlovice	ano	Ne	Ano	Ano	Ne	Ano

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

¹¹⁴ V městě Karolinka se nachází umělá vodní nádrž Stanovnice, jež je zdrojem pitné vody.

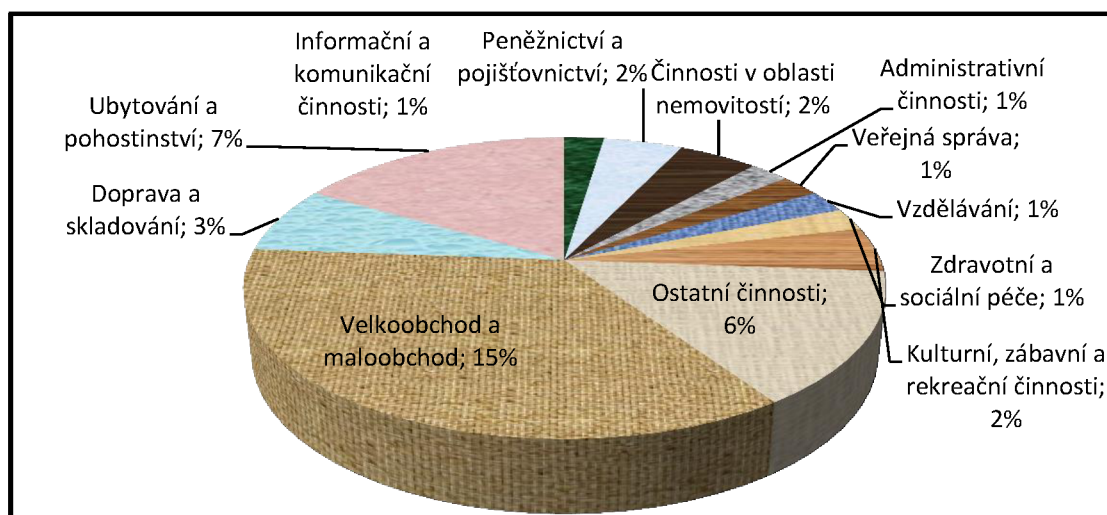
Doprava

Na území MASVHV se nachází bohatá dopravní síť. Celé území protíná silnice II. třídy č. 487 spojující Zlínský kraj se Slovenskou republikou. Nachází se zde také několik místních komunikací a silnic III. třídy, které jsou většinou problematické a jejich kvalita je neuspokojivá. Z města Vsetín až po Velké Karlovice prochází železniční trať. S dopravní obslužností obcí jsou místní obyvatelé ve větší míře spokojeni¹¹⁵.

Podnikání a zaměstnanost

Na území MASVHV se nachází nejvíce podnikatelských subjektů zabývajících se zemědělstvím, lesnictvím a rybářstvím, dále průmyslem, stavebnictvím, velkoobchodem, maloobchodem, dopravou a ubytováním a pohostinstvím, což hlavně souvisí s rozvinutým cestovním ruchem. Struktura podnikatelské činnosti se nachází na obrázku 3.7.

Obrázek 3.7: Struktura podnikatelských činností MASVHV



Zdroj: Český statistický úřad, 2015; vlastní zpracování

Obyvatelé obcí MASVHV jsou z velké části zaměstnaní ve středně velkých podnicích umístěných v regionu, nebo za práci dojíždějí do nedalekého města Vsetín. Významné podnikatelské subjekty, nacházející se na území MASVHV se nachází v příloze 6.

Cestovní ruch

Území MASVHV má velice vhodné podmínky pro rozvoj cestovního ruchu jak v zimním, tak i v letním období¹¹⁶. Nachází se zde spousta lyžařských středisek, lákajíc nejen turisty ze Zlínského kraje. Ze Vsetína až po Velké Karlovice vede cyklostezka,

¹¹⁵ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

¹¹⁶ Vhodné podmínky cestovního ruchu potvrzuje také národní dokument Politika územního rozvoje České republiky z roku 2008, v němž území MASVHV spadá do oblasti Beskydy.

díky níž se na území značně rozšířila cykloturistika. Území je lákavé i pro milovníky turistiky, protože se zde nachází nadprůměrný potenciál rekreačních ploch. Lidová kultura a vhodné podmínky pro cestovní ruch láká nejvíce turistů do území MASVHV. V současnosti se klade velký důraz na zkvalitnění ubytování a možnosti stravování¹¹⁷.

V regionu se projevuje typická sezónní nezaměstnanost. Je to dáno velkým počtem lidí zaměstnaných v zemědělství, průmyslu, cestovním ruchu atd. Na míru nezaměstnanosti měla neblahý vliv ekonomická recese, jež zapříčinila navýšení míry nezaměstnanosti na území MASVHV z 7,8 % (r. 2007) až na 16,6 % (r. 2009). Od roku 2009 se míra nezaměstnanosti sice snižuje, ale doposud se nedostala na hodnoty před ekonomickou recesí¹¹⁸.

Ke stanovení silných stránek, slabých stránek, příležitostí a hrozeb území se sestavuje **SWOT analýza**, jež se nachází v příloze 7. SWOT analýza je zaměřena na místní obyvatele, infrastrukturu, podnikání a zaměstnanost, životní prostředí a cestovní ruch.

3.2.2 Rozvojový potenciál území

Jak je již zmíněno výše, území MASVHV se celé nachází v Chráněné krajinné oblasti Beskydy, což má zásadní dopad na podnikání, výstavbu silnic nebo rodinných domů. Území MASVHV má obrovský potenciál v rozvoji cestovního ruchu a turismu. Lákadlem pro rekreanty patří krásná příroda, nespočet lyžařských vleků a běžkařských tras, umělé, ale i přírodní koupaliště. Na území se nachází tři památkové zóny, konkrétně v obci Zděchov, Huslenky a Velké Karlovice. Území je prolínáno hlubokou historií a tradicí, nachází se zde řada kulturních památek a stojí zde spousta neobydlených původních domů¹¹⁹. Domy by mohly sloužit jako muzea nebo ubytování pro turisty, které láká poznat život z dřívějších dob.

K dalšímu rozvojovému potenciálu patří brownfields¹²⁰, jež se nachází na území MASVHV. Brownfields na území MASVHV se nachází v tabulce 3.5. Obce většinou majetek nabízí potencionálním investorům. Vhodným využitím brownfields by mohlo dojít ke snížení nezaměstnanosti, tedy zlepšení ekonomické situace v regionu¹²¹.

¹¹⁷ REGIONÁLNÍ RADA STŘEDNÍ MORAVA *Integrovaný plán rozvoje území Horního Vsacka* [online]. 2015 [6. 3. 2016]. Dostupné z: file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/aktualizace-ipru-horni-vsacko%20(3).pdf.

¹¹⁸ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

¹¹⁹ Domy jsou většinou v osobním vlastnictví. Majitelé nemají dostatek finančních prostředků na pravidelné opravy.

¹²⁰ Brownfield je urbanistický termín označující nevyužité území. Brownfield může být areál, budova, pozemek atd.

¹²¹ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

Tabulka 3.5: Brownfields na území MASVHV

Název	Rozloha (ha)	Obec	Dřívější využití
Farma	1,82	Zděchov	Částečně využívaný areál k zemědělství. Potřeba rekonstrukce a vybudování infrastruktury.
NBT Halenkov, a.s.	2,8	Halenkov	Dříve průmyslově využíváno. Dnes se částečně využívá ke skladování. V dobrém technickém stavu. Areál je v insolvenčním řízení.
Armádní velkosklad pohonných hmot	10,68		Budova v dobrém technickém stavu. Část rozprodána drobným subjektům.
Farma Čubov	3,13	Nový Hrozenkov	Částečně se využívá k výrobě, ale budova je v chátrajícím stavu.
Sklárna	3,55	Karolinka	Relativně dobrý technický stav.
Pod přehradou	2,3		Budova v chátrajícím stavu.

Zdroj: ZLÍNSKÝ KRAJ, 2010; vlastní zpracování

3.3 Strategická část integrované strategie

Strategická část Strategie MASVHV plynule navazuje na část analytickou, ve které se zjistily problémy a požadavky v rozvojové oblasti území MASVHV. V této části se na základě zjištěných problémů stanovuje vize, mise, priority, strategické cíle, specifické cíle a opatření. Struktura členění strategické části SCLLD MASVHV na priority, strategické cíle, specifické cíle a opatření se nachází v příloze 8.

3.3.1 Vize a mise MAS Valašsko–Horní Vsacko

Vize MASVHV vychází z poznatků analytické části integrované strategie a stanovuje budoucí stav území MASVHV. Podstata vize by měla být vystižena ve stručné definici. Region Valašska–Horního Vsacka nabídne svým obyvatelům plnohodnotný život reflektující specifické podmínky, kulturní tradice a přírodní bohatství regionu, bude regionem s rozvinutým obchodem a službami, podporujícím místní produkci, zpracovávání místních surovin, jejich prodej v našich obcích a podnikání především drobných podnikatelů. Současně bude pro návštěvníky turisticky atraktivní destinací.

Úkolem mise je zachytit poslání a celkovou filozofii činnosti MASVHV a stanovení principů, na kterých bude rozvoj území postaven. Posláním MASVHV je všestranný a trvale udržitelný rozvoj regionu, dosažený prostřednictvím CLLD.

Principy CLLD jsou založeny na¹²²:

- partnerství mezi různými subjekty (soukromý, veřejný, neziskový sektor),
- metodě zdola – nahoru, neboli místní rozhodují o realizaci rozvojových projektů na nejnižší možné úrovni,
- koordinaci a propojování aktivit pro rozvoj venkovské ekonomiky,
- zapojování místní komunity při rozvoji regionu,
- podpoře využití místního potenciálu,
- rozvoji občanské iniciativy,
- zajištění financování rozvojových projektů z operačních programů s vyhrazenými prostředky pro MASVHV.

3.3.2 Priority, strategické cíle, specifické cíle a opatření

Hlavním tématem rozvoje území je tzv. priorita, nebo také oblast podpory. MASVHV má ve své integrované strategii stanoveny čtyři priority:

- Priorita A: Podnikání a zaměstnanost,
- Priorita B: Lidé a společnost,
- Priorita C: Cestovní ruch a kulturní dědictví,
- Priorita D: Životní prostředí.

Pro každou prioritu je definovaný strategický cíl a několik specifických cílů. MASVHV má tedy stanoveny čtyři strategické cíle, a to:

1. ekonomicky stabilní a konkurenceschopný region,
2. vysoká životní úroveň obyvatel regionu,
3. turisticky atraktivní region s kvalitními službami,
4. posílení a podpora přirozené funkce krajiny.

Strategický cíl vymezuje celkové dopady realizace rozvojových aktivit uvnitř MASVHV a specifické cíle stanovují vazbu na strategický cíl a vizi. Specifické cíle se člení do několika opatření, jež vychází z problémů a rozvojových předpokladů území a stanovuje dosažení strategického a specifického cíle. Navržené prioritní oblasti, které jsou dále členěny na jednotlivé specifické cíle a ty dále na opatření se nachází v příloze 9.

¹²² MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

Zmíněné priority, strategické, specifické cíle a opatření, jež se nachází v příloze 9, budou naplňovány realizací projektů prostřednictvím programových rámců, realizací individuálních projektů mimo programové rámce, kdy nositeli budou místní subjekty a realizací projektů spolupráce.¹²³

3.3.4 Koherence na horizontální témata a strategické dokumenty

Specifické cíle SCLLD MASVHV se posuzují z hlediska vlivu na horizontální témata, která jsou definována Evropskou komisí. Mezi horizontální témata patří: **podpora rovných příležitostí a nediskriminace, udržitelný rozvoj a rovnost žen a mužů**. Upřednostňovány budou projekty, jež budou vykazovat pozitivní vliv na zmíněná horizontální témata. Vlivy specifických cílů na horizontální témata se nachází v tabulce 3.6.

Tabulka 3.6: Vlivy specifických cílů SCLLD MASVHV na horizontální témata

Priorita	Specifický cíl	Podpora rovných příležitostí a nediskriminace	Udržitelný rozvoj	Rovnost žen a mužů
A	A 1	neutrální	pozitivní	neutrální
	A 2	pozitivní	pozitivní	neutrální
	A 3	neutrální	pozitivní	neutrální
B	B 1	neutrální	neutrální	neutrální
	B 2	neutrální	pozitivní	neutrální
	B 3	pozitivní	pozitivní	neutrální
	B 4	pozitivní	pozitivní	neutrální
	B 5	pozitivní	pozitivní	neutrální
C	C 1	neutrální	pozitivní	neutrální
	C 2	neutrální	pozitivní	neutrální
	C 3	neutrální	pozitivní	neutrální
	C 4	neutrální	pozitivní	neutrální
D	D 1	neutrální	pozitivní	neutrální
	D 2	neutrální	pozitivní	neutrální
	D 3	neutrální	pozitivní	neutrální

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

SCLLD vychází ze strategických dokumentů EU, ČR a Zlínského kraje. Na úrovni EU SCLLD vychází ze strategie Evropa 2020, jež je hlavní hospodářská reformní agenda EU, působící od roku 2010 do roku 2020. Cílem strategie Evropa 2020 je vytvoření udržitelné a inteligentní ekonomiky, která podpoří sociální začleňování. Strategie Evropa 2020 obsahuje pět základních cílů zaměřujících se na sociální začleňování a snižování chudoby, vzdělávání, zvyšování energetické účinnosti, investice do výzkumu a vývoje a zaměstnanost. Na úrovni ČR SCLLD vychází ze SRR. Zlínský kraj vypracoval nosný dlouhodobý dokument Strategie

¹²³ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

rozvoje Zlínského kraje pro období 2009–2020, v němž jsou stanoveny dlouhodobé cíle, úkoly a opatření. Pro provedení detailnější analýzy využívání fondů EU po roce 2013, stanovení konkrétnějších úkolů, návrhů a cílů dlouhodobé strategie Zlínský kraj vytvořil střednědobý dokument Program rozvoje územního obvodu Zlínského kraje 2013–2016¹²⁴.

3.4 Implementační část integrované strategie

Implementační část Strategie volně navazuje na předchozí strategickou část SCLLD MASVHV. Poslední část integrované strategie popisuje interní mechanismy realizace SCLLD MASVHV, tedy jejím smyslem je charakterizovat administrativní, organizační a animační postupy, jež budou využívány při realizaci opatření a naplňování cílů. V následujících podkapitolách jsou podrobněji rozebrány povinné části implementační části SCLLD MASVHV.

V implementační části se rovněž zpracovávají PR, jež budou financovány z příslušných operačních programů. MASVHV vypracovala v rámci své integrované strategie tři programové rámce a to:

- *programový rámec Program rozvoje venkova 2014–2020,*
- *programový rámec Integrovaný regionální operační program,*
- *programový rámec Operační program Životní prostředí.*

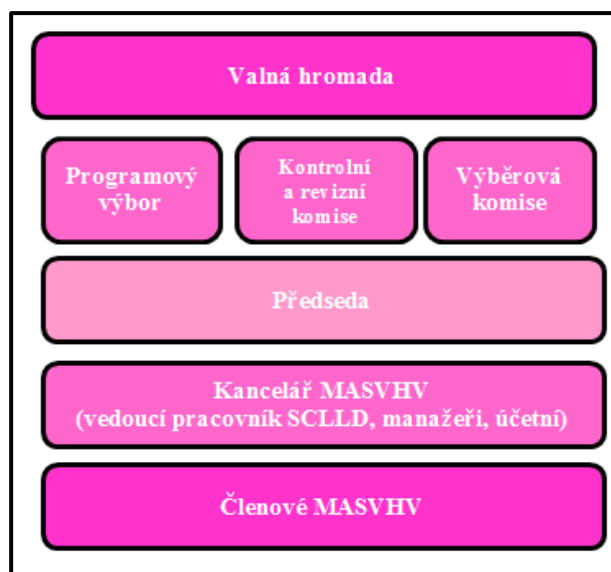
Jako nepovinný dokument bude zpracován programový rámec Zaměstnanost, jež bude naplňovat cíle SCLLD MASVHV. Celý programový rámec Zaměstnanost se bude nacházet v praktické části diplomové práce.

3.4.1 Řídící a realizační struktura MAS Valašsko–Horní Vsacko

Kompetence orgánů MASVHV v realizaci integrované strategie jsou stanoveny ve Stanovách zapsaného spolku „*Místní akční skupiny Valašsko–Horní Vsacko, z.s.*“, konkrétně v článku 5. Orgány spolku jsou Valná hromada, jež vykonává funkci nejvyššího orgánu, individuálním statutárním orgánem je Předseda, rozhodovací funkci vykonává Programový výbor, dále zde patří Výběrová komise a Kontrolní a revizní komise. Na obrázku 3.8 je znázorněna řídicí struktura MASVHV.

¹²⁴ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

Obrázek 3.8: Řídící struktura MASVHV



Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

Valná hromada zodpovídá za provádění SCLLD (schválení způsobu hodnocení a výběru projektů) a za distribuci veřejných finančních prostředků. Valná hromada zároveň rozhoduje, jaká výzva bude vypsána následující rok. Předseda plní funkci statutárního zástupce MASVHV. Programový výbor uzavírá a ukončuje pracovněprávní vztah s vedoucím zaměstnancem pro realizaci SCLLD. Kontrolní a revizní komise zodpovídá za monitoring a hodnocení SCLLD, dohlíží tedy na realizaci SCLLD a naplňování jejích cílů, dále dohlíží na zpracování indikátorového a evaluačního plánu. Výběrová komise předběžně vybírá projekty na základě objektivních kritérií a navrhuje jejich pořadí na základě plnění záměrů a cílů SCLLD¹²⁵. Veškeré konzultační, administrativní, animační a technické činnosti související s realizací a implementací SCLLD provádí kancelář MASVHV. Více jsou orgány MASVHV popsány výše v podkapitole 3.1.1.

Propagace SCLLD v členských obcích bude probíhat formou představení opatření, jež budou podporována v rámci budoucích výzev. Prostřednictvím různých seminářů a školení bude docházet k výměně informací a prostřednictvím formálních a neformálních setkávání členů spolku proběhne koordinace místních aktérů.

¹²⁵ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Stanovy zapsaného spolku „Místní akční skupiny Valašsko–Horní Vsacko, z.s.“* [online]. 2015 [15. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.masvhv.cz/files/files/dokumenty/dokumenty_2015/STANOVY_2015_final_finalu.pdf.

3.4.2 Administrace při vyhlášení výzev a hodnocení projektů

Výzva¹²⁶, připravena vedoucím zaměstnancem pro realizaci SCLLD MASVHV, musí být odsouhlasena Programovým výborem a zkontrolována ŘO, který zkontroluje veškeré povinné náležitosti výzvy (místo a způsob podání žádosti, opatření a její alokace, způsob konzultace projektových záměrů atd.). Na vypsanou výzvu probíhá příjem žádostí, jež bývají zasílány elektronickou formou. Žádosti se vystaví registrační potvrzení. Na webových stránkách se zveřejní seznam registrovaných projektů. Následuje administrativní kontrola povinných a nepovinných příloh a kontroluje se, jestli je žádost v souladu s SCLLD MASVHV. Zjistí-li se nějaké drobné nedostatky, žadatel má pět pracovních dnu na odstranění těchto nedostatků. Na administrativní kontrolu navazuje kontrola, zkoumající kritéria přijatelnosti daného opatření.

U žádostí, které prošly výše zmíněnými kontrolami, následně Výběrová komise provede za každé opatření bodové hodnocení. Každé opatření má předem stanovené preferenční kritérium. Při bodovém hodnocení posuzují každou žádost alespoň tři členové Výběrové komise. Hodnotitelé přidělí body, dle bodovací tabulky, jednotlivým projektovým žádostem. Hodnocení a výběr projektu může pokračovat tzv. veřejnou obhajobou. Hodnotitelé na základě obhajoby upřesní bodové hodnocení v jednotlivých bodovacích kritériích, spočítají body a podepíší protokol. Výběrová komise na základě získaných bodů provede výběr projektů, jež je následně schválen Programovým výborem. Na závěr Valná hromada projedná a schválí vybrané projekty¹²⁷.

3.4.3 Spolupráce a animační aktivity MAS Valašsko–Horní Vsacko

MASVHV spolupracuje se sousedními MAS, ležícími ve Zlínském kraji. Od roku 2007 tyto MAS mezi sebou uzavřely memorandum o vzájemné spolupráci. MASVHV je rovněž členem Krajského sdružení Národní sítě Místních akčních skupin Zlínského kraje. MASVHV dále blíže spolupracuje s dalšími MAS ležícími v Chráněné krajinné oblasti Beskydy a to s MAS Střední Vsetínsko, MAS Rožnovsko a MAS Hornolidečsko.

V programovacím období 2007–2013 MASVHV realizovala dva projekty v rámci opatření IV.1.2 Realizace projektů spolupráce Programu rozvoje venkova ČR. Projekty spolupráce jsou zmíněny výše v podkapitole 3.1.3. Vysoký potenciál má území MASVHV ve vytváření tzv. přeshraničních projektů se sousední Slovenskou republikou. V této oblasti spolu

¹²⁶ Výzva bývá zveřejňována na webových stránkách a facebooku MASVHV, bývá rozesílána elektronickou poštou členům MAS a potencionálním žadatelům.

¹²⁷ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

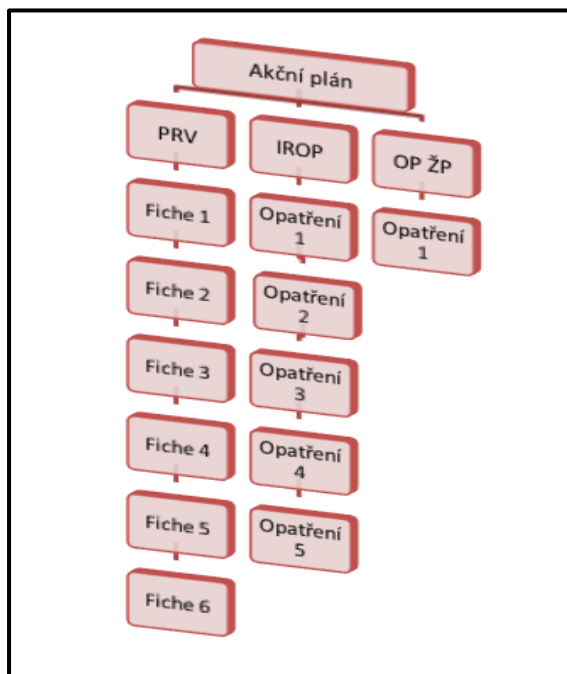
se slovenskou MAS Terchovská dolina vypracovala MASVHV projekt Bačovanie v Karpatoch¹²⁸, jehož výstupem byly workshopy, Ovčiarický medik a brožura zaměřená na tradiční hospodaření předků a pastevectví.

Pod pojmem animační aktivity lze představit veškeré činnosti, jež MASVHV provádí v rámci CLLD¹²⁹. Jedná se tedy o uspořádání různých konferencí, seminářů, výstav a workshopů, dále tyto aktivity souvisí s vytvářením různých propagačních materiálů, zaměřených na implementaci CLLD a s poskytováním konzultací zástupcům obcí a potencionálním žadatelům¹³⁰.

3.4.4 Akční plán

Akční plán SCLLD MASVHV je dokument tvořený PR, který integruje jednotlivé specifické cíle a opatření obsažené ve strategické části SCLLD MASVHV v rámci jednoho operačního programu podporovaného z ESIF. MASVHV bude využívat integrovaný nástroj CLLD u třech operačních programů, zpracovala tedy PR Program rozvoje venkova, PR Integrovaný regionální operační program a PR Operační program Životní prostředí. Struktura akčního plánu MASVHV se nachází na obrázku 3.9.

Obrázek 3.9: Akční plán MASVHV



Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

¹²⁸ MASVHV se účastnila jako partnerská MAS.

¹²⁹ Do animačních aktivit nespádá administrace projektů konečných žadatelů.

¹³⁰ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

Finanční alokace na jednotlivé PR MASVHV činí 14,6 mil. Kč na PRV, 21,68 mil. Kč na IROP a 3,17 mil. Kč na OP ŽP. Předběžně MASVHV přerozdělila finanční prostředky na jednotlivé opatření (fiche). Avšak ukáže-li on-going evaluace potřebu změny alokace v některých opatřeních navýšit nebo snížit, bude provedena aktualizace SCLLD a finančního plánu.

MASVHV bude vypisovat výzvy na základě plánovaného časového harmonogramu výzev na programové období 2014–2020, přesněji první předpokládaná výzva bude vysána v druhé polovině roku 2016 a to na PRV (předpokládá se, že budou následně každoročně vypisovány nové výzvy a to až do roku 2022). Na začátek roku 2017 je naplánována výzva IROP (následně je naplánována nová výzva na každý rok až do roku 2022). Výzva z OP ŽP je naplánována na roky 2017, 2019 a 2021, záleží však na stavu finančních prostředků. Na obrázku 3.10 je graficky znázorněný časový harmonogram výzev. Harmonogram však není pevný, může se upravovat v závislosti s mírou čerpání dotace, počtu projektových žádostí a s naplňováním monitorovacích indikátorů¹³¹.

Obrázek 3.10: Časový harmonogram výzev na programové období 2014–2020

Programový rámec	Rok						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
PRV	X	X	X	X	X	X	X
IROP		X	X	X	X	X	X
OP ŽP		X		X		X	

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

3.4.5 Monitoring a evaluace

Pro vyhodnocování naplňování cílů SCLLD slouží monitoring a evaluace, jež jsou prováděny pracovníky MASVHV a výsledky jsou následně prezentovány Programovému výboru.

Monitorování se provádí prostřednictvím nastavených indikátorů (alespoň jeden indikátor je přiřazen k jednotlivému opatření), dle Národního číselníku indikátorů 2014–2020. Monitorovat se bude jak opatření v programových rámcích s přidělenou finanční alokací k rozdělení v rámci CLLD, tak i opatření bez přímé finanční alokace. Monitorování SCLLD je prováděno prostřednictvím monitorovacího systému MS2014+ a Portálu Farmáře, jež je doplňkovým nástrojem zdrojových údajů.

¹³¹ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

Na základě MPIN MASVHV provedla předběžnou evaluaci (ex-ante) a provede evaluaci průběžnou (on-going) a závěrečnou (ex-post).

Ex-ante evaluace vycházela z analýzy území, komunitních projednání, výše alokace, absorpční kapacity území a dotazníkového šetření. Podstatou ex-ante evaluace byla kontrola, zda jsou správně stanoveny cíle, priority a celkový dopad na rozvoj oblasti. On-going evaluace bude prováděna jednou ročně, popřípadě po ukončení a proplacení jednotlivých projektů. Provádět ji bude Kontrolní a revizní komise, která získá podklady pro tuto evaluaci od kanceláře MASVHV. Ex-post evaluace se provede po ukončení realizace SCLLD MASVHV. Hodnotit se budou ukazatele a indikátory za celé programové období 2014–2020¹³².

¹³² MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

4 Návrh programového rámce Zaměstnanost spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu

Na obecně formulovanou integrovanou strategii navazuje PR Z, řešitelný v rámci ESF, který stanovuje konkrétní podmínky specifické pro tento fond. Požadavky na cíle a základní bariéry je vhodné stanovit z hlediska ESF, zatímco bližší podmínky (jako např. vymezení způsobilých výdajů, příjemců pomoci, cílových skupin atd.) je vhodné stanovit na úrovni dané MAS¹³³.

PR Z vychází z dokumentu Operační program Zaměstnanost 2014–2020¹³⁴, jež vymezuje priority pro podporu zaměstnanosti, sociálního začleňování a efektivní veřejné správy z ESF v období 2014–2020. Vypracovaný dokument zejména navazuje na Dohodu o partnerství, vymezující priority ČR pro podporu z ESIF a další klíčové národní a evropské strategické dokumenty. Na základě usnesení vlády č. 867 ze dne 28. listopadu 2012 je řídicím orgánem OP Z Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dokument byl vypracován v návaznosti na požadavky relevantní legislativy EU, a to na Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 a Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013. S ohledem na způsobilost výdajů financovaných z ESF, OP Z podporuje intervence nehmotného charakteru. Pro podporu z ESF prostřednictvím OP Z bylo identifikováno pět prioritních os, které jsou plně konzistentní s tematickými cíli pro ESIF a korespondují s investičními prioritami ESF v programovém období 2014–2020. Struktura prioritních os je následující:

1. Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly,
2. Sociální začleňování a boj s chudobou,
3. Sociální inovace a mezinárodní spolupráce,
4. Efektivní veřejná správa,
5. Technická pomoc.

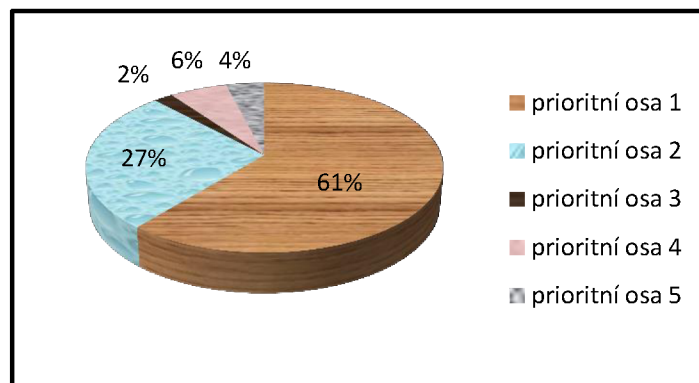
Zmíněné prioritní osy pokrývají problematiku podpory zaměstnanosti, adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, rovných příležitostí žen a mužů, sociálního začleňování a boje s chudobou, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a veřejné správy a zefektivnění veřejných služeb a veřejné správy a podpory mezinárodní spolupráce a sociálních inovací

¹³³ NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Komunitně vedený místní rozvoj v praxi České republiky* [online]. 2012 [15. 3. 2016]. Dostupné z: <file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/komunitne-vedeny-mistni-rozvoj-v-praxi-cr---mistni-akcni-skupina-partner-pro-vsechny-programy-eu.pdf>.

¹³⁴ Dokument vypracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR v dubnu 2015 a Evropskou komisí byl schválen dne 6. května 2015.

v oblasti zaměstnanosti. Na OP Z jsou vymezeny finanční prostředky z ESF ve výši více než 2,118 mld. EUR¹³⁵. Na obrázku 4.1 je znázorněn podíl finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy OP Z.

Obrázek 4.1: Alokace finančních prostředků z ESF na jednotlivé prioritní osy OP Z



Zdroj: Ministerstvo práce a sociálních věcí, 2015b; vlastní zpracování

4.1 Programový rámec Zaměstnanost

Programový rámec využívající finanční prostředky z OP Z skrze integrovaný nástroj CLLD má za úkol popsat oblasti, jež jsou v území MASVHV průsečíkem potřeb území a popsat možnosti doporučených aktivit OP Z. Jak již vychází z teorie CLLD, stanovená opatření v celé integrované strategii MASVHV jsou rozsáhlejší. PR Z je provázaný s PR IROP a PR PRV.

V rámci zpracování SCLLD MASVHV byly na jejím území zjištěny problémy, které přímo korespondují se zaměřením OP Z. Mezi hlavní oblasti, na něž je potřeba se zaměřit, patří sociální začleňování, nezaměstnanost a poskytování sociálních služeb. Problematika byla zjištěna na základě zpracované SWOT analýzy, ve které se nachází body související s PR Z, jako například:

- vysoká nezaměstnanost,
- sezónní nezaměstnanost,
- urbanizace mladých lidí,
- nízká vzdělanost,
- nedostatek zařízení sociální péče,
- nedostatek pracovních příležitostí,
- nedostatek financí do zdravotnictví, školství a sociální péče.

¹³⁵ MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Operační program Zaměstnanost 2014–2020* [online]. 2015b [31. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/2ec9a47a-9e48-4013-9897-da0d2febff1b/OPZ_2014-2020_FINAL.pdf?ext=.pdf.

Na základě těchto zjištění je potřeba realizovat jak vlastní aktivity (poskytovat poradenství žadatelům, jež mají zájem podat projektovou žádost na určitou problémovou oblast), tak se ucházet o podporu vyplývající z OP Z. CLLD v rámci OP Z může být realizován v investiční prioritě 2.3 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje, specifickém cíli 2.3.1 Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech. Na základě SWOT analýzy dále vyplynulo, že je v území nedostatek sociální péče a poskytovaných sociálních služeb, zejména asistenčních a poradenských.

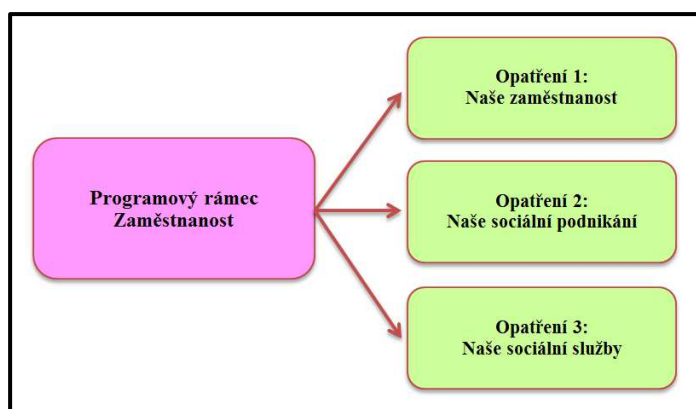
Dalo by se říci, že PR Z je svou podstatou jedním z nejsložitějších rámců, protože se jedná o výhradně neinvestiční podporu. Úspěšnost PR Z v území MASVHV tedy do značné míry závisí na dostupnosti, skladbě a zájmu osob z cílových skupin, schopnostech žadatelů, absorpční kapacitě, aktuální ekonomické situaci atd.

4.1.1 Navrhovaná opatření

Na základě vypracované SWOT analýzy a dotazníkového šetření, zjišťující spokojenost místních obyvatel s životem v území MASVHV, byly zjištěny problematické oblasti, spadajícími do působnosti OP Z. Jak je již zmíněno v předchozí podkapitole, lidé jsou nespokojeni s vysokou mírou nezaměstnanosti, především pak obyvatel patřící do rizikové skupiny (např. absolventi, ženy po mateřské dovolené, lidé starších 55 let atd.), s poskytováním sociálních služeb a s nedostatkem sociálních podniků.

Problémové fakta lze řešit PR Z, kde jsou definovány konkrétní opatření, kterými jsou naplňovány stanovené cíle ve SCLLD MASVHV, a která také vymezují oblasti podpory pro konečného žadatele. Pro PR Z v SCLLD MASVHV byly stanoveny celkem **tři opatření**, které jsou znázorněny níže na obrázku 4.2. Všechna opatření PR Z jsou v souladu s celou investiční prioritou 2.3.1 určenou pro financování opatření vyplývajících ze strategií místního rozvoje. Aktivity realizované v jednotlivých opatřeních odpovídají strategickým cílům SCLLD MASVHV (1) Ekonomicky stabilní a konkurenceschopný region a (2) Vysoká životní úroveň obyvatel regionu. Aktivity jednotlivých opatření vycházejí zejména ze zjištěných potřeb v území a jsou opatřena relevantními monitorovacími indikátory výstupu a výsledku a jejich cílové hodnoty jsou stanoveny odhadem na základě znalosti stavu a rozvojového potenciálu území.

Obrázek 4.2: Navržené opatření PR Z



Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Požadavky na strukturu a obsah jednotlivých programových rámců jsou rozdílné. ŘO zodpovědný za realizaci PR Z si vytvořil své vlastní požadavky. Jednotlivá opatření PR Z mají být sestaveny dle struktury doporučené Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR. Doporučená struktura jednotlivých opatření PR Z je následující:

- A) **Definuje se opatření PR Z** a její návaznost na strategický cíl, specifický cíl a opatření ze strategické části SCLLD MASVHV. Dále se definuje **vazba opatření na specifický cíl OP Z** a vymezí se konkrétní aktivity z investiční priority. Dále se popisuje **cíl opatření**, který je v souladu se SCLLD MASVHV.
- B) **Provázanost** navrhovaných **opatření**, včetně provázanosti na ostatní operační programy.
- C) **Priorizace** vyznačuje dané opatření, zda má být financováno z aktuální alokované částky, nebo zda bude opatření jako tzv. zásobník¹³⁶. K opatření se přiřadí buď písmenko A (financování z aktuální alokované částky) nebo B (zásobník). **Časový harmonogram** udává informace o zahájení a ukončení daného opatření.
- D) **Zaměření projektů** vymezuje typy projektů, které mohou být v rámci daného opatření podporovány. V této části se definují osoby, kterým má být podpora poskytnuta – tzv. **cílové skupiny**. Cílovou skupinou jsou zejména zájemci a uchazeči o zaměstnání, neaktivní osoby, osoby sociálně vyloučené, absolventi atd.
- E) **Příjemci podpory** realizují projekty v rámci schválené SCLLD MASVHV. **Absorpční kapacita** definuje subjekty MASVHV, jež by mohly využít dané opatření PR Z.
- F) V této části se popisuje, jaký vliv má opatření na **horizontální témata**.

¹³⁶ Opatření, které bude financováno v případě navýšení alokovaných finančních prostředků.

- G) **Preferenční kritéria** jsou hodnotícím nástrojem, kterým výběrová komise posuzuje každou předloženou žádost. Vlastní preferenční kritéria pomáhají zohlednit specifické potřeby území a vyhodnotit, jestli projekt přispívá k naplňování SCLLD MASVHV.
- H) **Monitorovací indikátory** slouží ke kvantifikovatelnému a měřitelnému vyjádření výsledků projektů. U opatření CLLD byly monitorovací indikátory navrženy v souladu s příslušnými specifickými cíli OP Z. Výstupové indikátory charakterizují činnost projektů, poskytují tedy informace o výstupech jednotlivých aktivit. Zpravidla jsou vyjadřovány ve fyzikálních jednotkách. Nutností je sledovat tyto indikátory z projektové úrovně a musí mít vazbu na indikátory výsledku, které měří výsledky prováděných aktivit.

4.1.2 Navrhovaná alokace

Místní akční skupina Valašsko–Horní Vsacko nezískala finanční prostředky z OP Z v programovém období 2014–2020, tudíž v rámci své SCLLD nevypracovávala k němu příslušný programový rámec. Jedním z výrazných faktorů ovlivňující získání finančních prostředků z OP Z je fakt, jestli se na území MAS nachází vyloučená lokalita, ta se však na území MASVHV nenachází. Přesto se v regionu objevují problémové oblasti řešitelné skrze alokaci z OP Z, proto je vhodné příslušný PR Z vypracovat.

Navrhovaná alokace na PR Z vychází z faktu, že MASVHV nebude schopna čerpat prostředky od začátku programového období, ale nejdříve po mid-term evaluaci, která by se měla uskutečnit v roce 2018. Odhadovaná alokace na PR Z je tedy rovnoměrně snižena o počet let, kdy nemůže finanční prostředky z OP Z využívat. Finanční prostředky k rozdělení v území MASVHV vychází z předpokládané alokace ve výši **5 200 000 Kč**. Tato částka bude rozdělena mezi všechny tři opatření, tedy opatření 1: Naše zaměstnanost, opatření 2: Naše sociální podnikání a opatření 3: Naše sociální služby. Žádné z opatření není považováno jako opatření financované z alokované částky v případě navýšení, protože se předpokládá jediné navýšení po roce 2018, tedy po mid-term evaluaci. Rozdělení finančních prostředků z OP Z mezi jednotlivá opatření se nachází v tabulce 4.1.

Tabulka 4.1: Rozdělení finančních prostředků z OP Z mezi jednotlivá opatření

Opatření PR Z	Alokace (v Kč)	Podíl (v %)
1: Naše zaměstnanost	2 200 000	42
2: Naše sociální podnikání	1 100 000	21
3: Naše sociální služby	1 900 000	37
Celkem	5 200 000	100

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Nejvíce finančních prostředků je přerozděleno na opatření 1: Naše zaměstnanost, 37 % je poskytnuto opatření 3: Naše sociální služby a opatření 2: Naše sociální podnikání je věnováno 21 % celkové alokace.

První výzvy je naplánováno vypisovat na základě časového harmonogramu výzev, tedy první předpokládaná výzva bude vypsána v roce 2019 a to hned na dvě opatření: opatření (1) a opatření (3). Na opatření (2) bude vypsána pouze jedna výzva a to v roce 2020. Více informací se nachází v tabulce 4.2.

Tabulka 4.2: Plánovaný harmonogram výzev s finanční alokací z OP Z (v Kč)

	Opatření	Roky			Celkem
		2019	2020	2021	
PR Z	1: Naše zaměstnanost	1 200 000		1 000 000	2 200 000
	2: Naše sociální podnikání		1 100 000		1 100 000
	3: Naše sociální služby	900 000	1 000 000		1 900 000
	Celkem	2 100 000	2 100 000	1 000 000	5 200 000

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

4.2 Opatření 1: Naše zaměstnanost

První navržené opatření PR Z je zaměřeno na zvýšení a celkovou podporu zaměstnanosti. Jak je již zmíněno v analytické části, na území MASVHV je poměrně vysoká nezaměstnanost (oproti průměru Zlínského kraje). Mezi problémové se jeví zaměstnávání mladých absolventů vysokých škol, jež nemají na území MASVHV pracovní příležitosti a musí za prací dojíždět, nebo se stěhovat¹³⁷. Pokud se absolventi školy stanou dlouhodobě

¹³⁷ Urbanizace mladých lidí má za následek velice vážný demografický problém na území MASVHV a to stárnutí obyvatel.

nezaměstnanými, z důvodu nenalezení vhodného uplatnění na trhu práce, ztrácí odbornost, nezískají pracovní návyky, a tudíž se stanou obtížně zaměstnatelnými. Další ohroženou skupinou na území MASVHV jsou starší lidé s malou specializací, jež nenaplnuje požadavky současného trhu práce. Z těchto důvodů je patrné, že opatření (1) zaměřující se na podporu zaměstnanosti je nezbytné.

První opatření PR Z navazuje na strategický cíl (1) *Ekonomicky stabilní a konkurenceschopný region*, jež se zaměřuje na ekonomicky stabilní a bezpečný region s dostačující občanskou vybaveností, fungující veřejnou správou a zajištěnou infrastrukturou. Vychází ze specifického cíle (A.2) *Zvýšení zaměstnanosti* a z opatření (A.2.1) *Vytváření a udržování pracovních míst* a (A.2.2) *Zaměstnávání znevýhodněných skupin*.

Navržené opatření (1) je plně v souladu se specifickým cílem OP Z (2.3.1) *Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech*. Opatření (1) je směřováno tak, aby aktivity přispívaly ke zvýšení obecné míry zaměstnanosti osob v produktivním věku. Konkrétně se opatření (1) zaměřuje na některé aktivity v rámci investiční priority 2.3 a to na¹³⁸:

- podporu vytváření nových pracovních míst na lokální úrovni,
- podporu spolupráce aktérů na místní úrovni při řešení lokální nezaměstnanosti zjišťování potřeb lokálních zaměstnavatelů.

Cílem opatření (1) je podpořit přístup k zaměstnání osobám z cílových skupin a pomoc zaměstnavatelům efektivně obsadit stávající pozice a vytvořit nová pracovní místa.

4.2.1 Provázanost opatření

Provázanost zaměstnanosti je velice široká, neboť její problematika vyjadřuje celkový stav rozvoje území. V této podkapitole je rozebrána provázanost navrženého opatření 1: Naše zaměstnanost na ostatní opatření PR Z, na PR IROP a PR PRV a na jiné operační programy. V tabulce 4.3 se nachází přehled všech návazností opatření 1: Naše zaměstnanost z hlediska velikosti vazby.

¹³⁸ MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ, ref. 135.

Tabulka 4.3: Provázanost opatření 1: Naše zaměstnanost

Opatření PR Z	Přímá vazba	Silná vazba	Střední vazba	Slabá až žádná vazba
1: Naše zaměstnanost	OP Z – 2: Naše sociální podnikání	OP Z – 3: Naše sociální služby	IROP – 1: Doprava – naše bezpečnost	PRV – 6: Spolupráce – naše partnerství
		IROP – 3: Sociální služby – naše jistota	IROP – 2: Hasiči – naše pomoc	
		IROP – 4: Sociální podnikání – naše příležitost	PRV – 1: Zemědělství – náš chleba	
		IROP – 5: Vzdělávání – naše budoucnost	PRV – 3: Lesnictví – naše bohatství	
		PRV – 2: Podnikání – naše šance	PRV – 4: Zemědělské produkty – naše dobroty	
		OP PIK	PRV – 5: Cestovní ruch – náš potenciál	
			OP VVV	

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

4.2.2 Priorizace a časový harmonogram opatření

Opatření 1: Naše zaměstnanost je plánováno realizovat jako prioritní opatření PR Z. Je tedy označeno písmenem A) opatření financované z alokované částky.

Na opatření 1: Naše zaměstnanost je v rámci CLLD MASVHV alokováno 2 200 000 Kč z celkových 5 200 000 Kč. Na opatření (1) je poskytnuto 42 % z celkových finančních prostředků. Opatření (1) je plánováno realizovat z alokované částky do plánované výše tak, aby nedošlo k překročení celkové alokace. Předpokládá se, že na opatření (1) budou vypsány 2 výzvy a to v letech 2019 a 2021, více v tabulce 4.4.

Tabulka 4.4: Časový harmonogram opatření 1: Naše zaměstnanost

Rok	Alokace na výzvu vyhlášenou v daném roce (v Kč)	Podíl (v %)
2019	1 200 000	55
2020	0	0
2021	1 000 000	45
2022	0	0
Celkem	2 200 000	100

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Minimální hranice celkových způsobilých výdajů je 50 000 Kč. Maximální hranice celkových způsobilých výdajů je 1 200 000 Kč.

4.2.3 Zaměření projektů a cílové skupiny

Žadatelé na území MASVHV, kteří budou chtít žádat o finanční podporu z OP Z přes opatření 1: Naše zaměstnanost, budou předkládat své projektové záměry na témata jako např. podpora vytváření nových pracovních míst, tvorba pracovních míst pro cílové skupiny (osoby starších 55 let, absolventy bez praxe, duševně nemocné lidi, matky s dětmi atd.), obnovení zaniklé výroby, nácvik pracovních návyků, rekvalifikace, forma mzdových příspěvků podpoří tvorbu nových pracovních míst na zkrácený úvazek, poskytování praxí a pracovních stáží. Projektové záměry povedou k celkovému usnadnění vstupu a vydržení osob z cílových skupin na místním trhu práce.

Relevantní cílové skupiny budou vymezeny v jednotlivých výzvách. Všeobecně patří do cílové skupiny osoby žijící na území MASVHV, které jsou:

- zdravotně postižené osoby,
- osoby zařazené do evidence uchazečů o zaměstnání na Úřadu práce ČR,
- osoby zařazené do evidence zájemců o zaměstnání na Úřadu práce ČR,
- osoby vracející se na trh práce po návratu z rodičovské/mateřské dovolené,
- osoby pečující o osobu blízkou,
- absolventi bez praxe,
- uchazeči o zaměstnání nad 50 let věku,
- osoby společensky nepřizpůsobené,
- osoby sociálně vyloučené,
- osoby s nízkou úrovní kvalifikace,
- osoby z národnostních menšin.

4.2.4 Příjemci podpory a absorpční kapacita

Možní příjemci podpory budou blíže specifikováni v konkrétní výzvě. Zde jsou zapojeni tito možní příjemci podpory:

- nestátní neziskové organizace,
- obce dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích,
- organizace zřizované obcemi působící v sociální oblasti,
- dobrovolné svazky obcí,

- obchodní společnosti (společnost s ručením omezením, akciová společnost, veřejná obchodní společnost, komanditní společnost, družstvo atd.),
- osoby samostatně výdělečně činné,
- církve a církevní organizace.

Během přípravy SCLLD MASVHV a PR Z bylo zjištěno, že by bylo vhodné realizovat projekty na podporu zaměstnanosti osob znevýhodněných na trhu práce a projekty vytvářející nová pracovní místa, aby se snížila nezaměstnanost v regionu. Na území MASVHV sídlí dostatek zaměstnavatelů (firem a živnostníků), kteří by rádi využili možnou podporu pro vznik a obsazení nových pracovních míst.

4.2.5 Vazba na horizontální témata

Opatření 1: Naše zaměstnanost nemá na žádné z témat negativní vliv.

Tabulka 4.5: Vliv opatření 1: Naše zaměstnanost na horizontální témata

Opatření PR Z	Horizontální téma	Vliv opatření
1: Naše zaměstnanost	Podpora rovných příležitostí a nediskriminace	pozitivní
	Udržitelný rozvoj	neutrální
	Rovnost žen a mužů	pozitivní

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Jak znázorňuje tabulka 4.5 vliv opatření 1: Naše zaměstnanost má pozitivní vliv na horizontální téma podpora rovných příležitostí a nediskriminace. Zacílením podpory 1 na osoby z cílových skupin bude jejich znevýhodněná pozice na trhu práce ulehčena. Tímto dojde k oslabení jejich diskriminace na trhu práce. Z hlediska tématu udržitelného rozvoje má opatření (1) vliv neutrální. Opatření (1) nemá své cíle zaměřeny na oblast udržitelného rozvoje, nicméně aktivity opatření (1) budou respektovat principy udržitelného rozvoje. Opatření (1) má také pozitivní vliv na poslední z horizontálních témat a to rovnost žen a mužů. Rovnost žen a mužů je úzce spojena s cílem opatření (1). Projekt, který bude v rámci hodnocení vykazovat negativní vliv na rovnost žen a mužů, nebude v rámci opatření (1) podpořen.

4.2.6 Princip preferenčních kritérií

V rámci opatření 1: Naše zaměstnanost se předpokládá důraz na zvyšování kompetencí účastníků z cílových skupin projektů za účelem zlepšení jejich postavení na trhu práce. Cílem je vybavit účastníky potřebnými kompetencemi k dlouhodobému umístění na trhu práce

a také připravit tyto účastníky na měnící se trh práce na území MASVHV. Důvodem stanovení toho cíle je to, že pro osoby z cílových skupin je demotivující a neefektivní zaměstnání pouze po dobu trvání projektu. Tedy v rámci tohoto opatření (1) budou preferovány projekty, jež budou:

- vytvářet nová pracovní místa,
- podporovat pracovní uplatnění,
- využívat stávající budovy,
- podporovat zaměstnanost osob zařazených do cílové skupiny,
- mít dopad na území více obcí či jejich částí na území MASVHV,
- uplatňování nových technologií a místních zdrojů.

4.2.7 Monitorovací indikátory

K vyhodnocení úspěšnosti opatření 1: Naše zaměstnanost slouží monitorovací indikátory výstupu a výsledku. Pro toto opatření (1) byl nastaven 1 indikátor výstupu a 4 indikátory výsledku. Indikátor výstupu s kódem 6000 definuje celkový počet účastníků, kteří v rámci projektu získali jakoukoliv formu podpory, bez ohledu na počet poskytnutých podpor. Indikátory výsledku s kódy 62600, 62700, 62900 a 63100 definují počet účastníků, kteří získali potvrzení o kvalifikaci po ukončení účasti na ESF projektu, nebo počet účastníků, kteří získali zaměstnání po ukončení účasti na ESF projektu. V tabulce 4.6 jsou uvedeny monitorovací indikátory výstupu a výsledku pro opatření 1: Naše zaměstnanost PR Z .

Tabulka 4.6: Monitorovací indikátory opatření 1: Naše zaměstnanost

Typ indikátoru	Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Fond	Výchozí hodnota	Cílová hodnota
Výstup	6000	Celkový počet účastníků	osoby	ESF	0	18
Výsledek	62600	Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Osoby	ESF	0	15
	62700	Účastníci zaměstnaní po ukončení své účasti, včetně OSVČ	osoby	ESF	0	8
	62900	Účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ	osoby	ESF	0	5
	63100	Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ	osoby	ESF	0	3

Zdroj: Ministerstvo práce a sociálních věcí, 2015a; vlastní tvorba, 2016

4.3 Opatření 2: Naše sociální podnikání

Druhé navržené opatření PR Z se zaměřuje na podporu a rozvoj sociálního podnikání, jež hraje důležitou roli v místním rozvoji. Sociální podnikání jsou podnikatelské aktivity prospívající životnímu prostředí a společnosti. Vytváří pracovní příležitosti znevýhodněným skupinám obyvatel, jako jsou lidé se zdravotním postižením nebo kulturním či sociálním znevýhodněním. V ČR je sociální podnikání stále na velmi nízké úrovni a není podpořeno téměř žádnými odpovídajícími finančními nástroji. Ve Zlínském kraji se dle českého sociálního podnikání ke dni 5. dubna 2016 nachází celkem 17 sociálních podniků, ale žádný se doposud nenachází na území MASVHV, i když zde existuje jistý potenciál pro jejich vznik. Nejvíce sociálních podniků, konkrétně 23, se nachází v Jihomoravském kraji a nejméně v Karlovarském kraji, kde se jich nachází pouze 2. Zlínský kraj se nachází se svými 17 sociálními podniky na 6. místě z celkových 14 krajů ČR.

Druhé opatření PR Z navazuje na strategický cíl (1) *Ekonomicky stabilní a konkurenceschopný region*, zaměřující se na ekonomicky stabilní a bezpečný region s dostačující občanskou vybaveností, fungující veřejnou správou a zajištěnou infrastrukturou. Vychází ze specifického cíle (A.2) *Zvýšení zaměstnanosti* a z opatření (A.2.3) *Rozvoj sociálního podnikání*.

Navržené opatření 2: Naše sociální podnikání je plně v souladu se specifickým cílem OP Z (2.3.1) *Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech*. Opatření (2) je směřováno tak, aby aktivity přispívaly ke snížení nezaměstnanosti a k sociálnímu začleňování osob sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohroženým a dalším potřebným osobám spadajícím do cílových skupin pro oblast sociálního podnikání. Opatření 2: Naše sociální podnikání podporuje aktivity v rámci investiční priority 2.3 a to¹³⁹:

- podpora vytváření nových pracovních míst na lokální úrovni,
- podpora a vytváření podmínek pro vznik a rozvoj sociálních podniků,
- podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím aktivit zaměřených na prevenci sociálního vyloučení osob, služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce.

¹³⁹ MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ, ref. 135.

Cílem opatření 2: Naše sociální podnikání je zlepšit situaci sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených osob prostřednictvím rozvoje sociálního podnikání. Prostřednictvím navržených aktivit bude usnadněn vstup a udržení občanů z cílové skupiny na volném trhu práce.

4.3.1 Provázanost opatření

Opatření 2: Naše sociální podnikání bylo navrženo za tím účelem, aby rozšířilo tento způsob podnikání v území MASVHV. Opatření (2) má přímou vazbu s opatřením IROP – 4: Sociální podnikání – naše příležitost a OP Z – (1) Naše podnikání a další méně silné vazby i s ostatními opatřeními programových rámců SCLLD MASVHV. V tabulce 4.7 se nachází přehled všech návazností opatření 2: Naše sociální podnikání.

Tabulka 4.7: Provázanost opatření 2: Naše sociální podnikání

Opatření PR Z	Přímá vazba	Silná vazba	Střední vazba	Slabá až žádná vazba
2: Naše sociální podnikání	IROP – 4: Sociální podnikání – naše příležitost	OP Z – 3: Naše sociální služby	IROP – 3: Sociální služby – naše jistota	IROP – 1: Doprava – naše bezpečnost
	OP Z – 1: Naše zaměstnanost		PRV – 2: Podnikání – naše šance	IROP – 2: Hasiči – naše pomoc
			PRV – 5: Cestovní ruch – náš potenciál	IROP – 5: Vzdělávání – naše budoucnost
			OP PIK	PRV – 1: Zemědělství – náš chleba
				PRV – 3: Lesnictví – naše bohatství
				PRV – 4: Zemědělské produkty – naše dobroty
				PRV – 6: Spolupráce – naše partnerství

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

4.3.2 Priorizace a časový harmonogram opatření

Opatření 2: Naše sociální podnikání je plánováno realizovat jako prioritní opatření PR Z. Je tedy označeno písmenem A) opatření financované z alokované částky.

Na opatření 2: Naše sociální podnikání je v rámci CLLD MASVHV alokováno 1 100 000 Kč z celkových 5 200 000 Kč. Na opatření (2) je poskytnuto 21 % z celkových finančních prostředků. Opatření (2) je plánováno realizovat z alokované částky do plánované výše tak, aby nedošlo k překročení celkové alokace. Předpokládá se, že na opatření (2) bude vypsána pouze 1 výzva a to v roce 2020, což znázorňuje tabulka 4.8.

Tabulka 4.8: Časový harmonogram opatření 2: Naše sociální podnikání

Rok	Alokace na výzvu vyhlášenou v daném roce (v Kč)	Podíl (v %)
2019	0	0
2020	1 100 000	100
2021	0	0
2022	0	0
Celkem	1 100 000	100

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Minimální hranice celkových způsobilých výdajů je 50 000 Kč. Maximální hranice celkových způsobilých výdajů je 1 100 000 Kč.

4.3.3 Zaměření projektů a cílové skupiny

Vzhledem k silné provázanosti opatření (2) s opatřením IROP 4: Sociální podnikání – naše příležitost se předpokládá předložení integrovaného projektu, který získá zároveň podporu z OP IROP. Protože v území MASVHV není žádná zkušenost s takovým způsobem podnikání, očekává se omezený počet potencionálních zájemců. Podstatou opatření (2) je prověřit funkčnost a životnost takového způsobu podnikání v místních podmínkách. Možnými zaměřeními projektů je vznik a rozvoj sociálního podniku, vytvoření nových pracovních míst, marketing a provoz sociálního podnikání a vzdělávání pracovníků sociálních podniků.

Do cílové skupiny opatření 2: Naše sociální podnikání patří místní obyvatelé území MASVHV, kteří jsou:

- sociálně vyloučení nebo ohrožení sociálním vyloučením,
- zdravotně postižení,
- dlouhodobě nezaměstnaní,
- ve výkonu trestu nebo po výkonu trestu,
- puštění z institucionálního zařízení.

4.3.4 Příjemci podpory a absorpční kapacita

Mezi vhodné příjemce podpory opatření 2: Naše sociální podnikání patří:

- obce, dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích,
- dobrovolné svazky obcí,
- osoby samostatně výdělečně činné
- nestátní neziskové organizace,
- obchodní společnosti (společnost s ručením omezením, akciová společnost, veřejná obchodní společnost, komanditní společnost, družstvo atd.),
- církve a církevní organizace.

Sociální podnikání je zajímavou aktivitou pro místní firmy, stává se být zajímavé také pro obce i regiony, mající zájem tyto aktivity rozvíjet a podporovat.

4.3.5 Vazba na horizontální témata

Problematika horizontálních témat je při hodnocení a výběru projektů podstatná. Projekt s negativním dopadem na jakékoli horizontální téma nebude moci být podpořeno z prostředků OP Z. Vliv opatření 2: Naše sociální podnikání je obsažen v tabulce 4.9.

Tabulka 4.9: Vliv opatření 2: Naše sociální podnikání na horizontální témata

Opatření PR Z	Horizontální téma	Vliv opatření
2: Naše sociální podnikání	Podpora rovných příležitostí a nediskriminace	pozitivní
	Udržitelný rozvoj	pozitivní
	Rovnost žen a mužů	spíše pozitivní

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Z výše uvedené tabulky lze vidět, že opatření 2: Naše sociální podnikání má pozitivní vliv na všechny horizontální témata. Na podporu rovných příležitostí a nediskriminaci je opatření (2) přímo zaměřené, protože zaměstnání osob z cílových skupin povede k jejich začlenění do společnosti, přičemž dojde k podpoře rovných příležitostí a nediskriminace těchto osob na trhu práce. Sociální podnikání má rovněž pozitivní vliv na udržitelný rozvoj a to z pohledu sociálního, ekonomického a environmentálního. Spíše pozitivní vliv má opatření (2) na téma rovnosti žen a mužů. Protože zaměstnání v sociálním podniku umožní flexibilní formu úvazku, vstup na tento trh bude umožněn také matkám pečujícím o děti mladších 15 let.

4.3.6 Princip preferenčních kritérií

V rámci opatření 2: Naše sociální podnikání se preferují projektové aktivity napomáhající dlouhodobému zlepšení postavení cílových skupin na trhu práce. Důležitým prvkem je schopnost udržení existence sociálního podniku i po skončení poskytování podpory z OP Z. Předložené projekty, na opatření 2: Naše sociální podnikání, budou hodnoceny na základě těchto 4 principů pro určení preferenčních kritérií:

- počet podpořených osob z cílových skupin,
- způsob zapojení cílových skupin,
- potencionální příjemci, kteří žádají o dotaci také v IROP (v rámci integrace projektu),
- zvýšení zaměstnanosti v regionu.

4.3.7 Monitorovací indikátory

Monitorovací indikátory výstupu a výsledku slouží k vyhodnocení úspěšnosti opatření 2: Naše sociální podnikání. Pro opatření (2) byly nastaveny 2 indikátory výstupu a 2 indikátory výsledku. Indikátory výstupu s kódy 6000 a 10210 definují celkový počet podpořených účastníků a počet vzniklých sociálních podniků. Indikátor výsledku s kódem 62800 definuje počet zaměstnaných a kvalifikovaných znevýhodněných účastníků a s kódem 63200 určuje počet zaměstnaných účastníků 6 měsíců po ukončení účasti na ESF projektu. V tabulce 4.10 se nachází indikátory výstupu a výsledku opatření (2).

Tabulka 4.10: Monitorovací indikátory opatření 2: Naše sociální podnikání

Typ Indikátoru	Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Fond	Výchozí hodnota	Cílová hodnota
Výstup	6000	Celkový počet účastníků	osoby	ESF	0	8
	10210	Počet sociálních podniků vzniklých díky podpoře	organizace	ESF	0	1
Výsledek	62800	Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání, odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ	osoby	ESF	0	6
	63200	Znevýhodnění účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ	osoby	ESF	0	3

Zdroj: Ministerstvo práce a sociálních věcí, 2015a; vlastní tvorba, 2016

4.4 Opatření 3: Naše sociální služby

Poslední navrhované opatření PR Z je zaměřené na poskytování sociálních služeb na území MASVHV. Potřeba takového opatření vznikla na základě zjištěných údajů ve SWOT analýze a na základě výsledků dotazníkového šetření spokojenosti obyvatel. Z výsledků dotazníkového šetření spokojenosti obyvatel se zjistilo, že obyvatelé obce Janová, Zděchov a Halenkov pocítují oblast sociálních služeb za jednu z nejslabších.

V okrese Vsetín se nachází celkem 18 zařízení, poskytující různé druhy sociálních služeb, což je velký rozdíl v porovnání s územím MASVHV. Na území MASVHV je sociální péče zajištěna především Charitou svaté rodiny Nový Hrozenkov, jež je zřizována Římskokatolickou církví. Působnost charity je v obcích Hovězí, Zděchov, Huslenky, Halenkov, Nový Hrozenkov, Karolinka a Velké Karlovice. Součástí charity je Víceúčelový charitní dům v Halenkově, poskytující odlehčovací službu a provozující denní stacionář a Dům pokojného stáří v Novém Hrozenkově. Charita svaté rodiny poskytuje terénní ošetrovatelské a pečovatelské služby v obcích, kde nejsou sociální služby zajištěny (kromě obce Janová, která může využít nabídky Charity Vsetín). Na území MASVHV se nachází pouze jeden Domov pro seniory a to v městě Karolinka. Domov pro seniory je zřízen Zlínským krajem a patří příspěvkové organizaci Sociální služby Vsetín¹⁴⁰.

Navrhované opatření 3: Naše sociální služby navazuje na strategický cíl (2) *Vysoká životní úroveň obyvatel regionu*, vychází ze specifického cíle (B.5) *Rozvoj občanské společnosti, komunikace a sounáležitosti* a z opatření (B.5.4) *Podpora a rozvoj sociálních služeb*.

Navrhované opatření 3: Naše sociální služby je plně v souladu se specifickým cílem OP Z (2.3.1) *Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech*. Opatření (3) je směřováno tak, aby aktivity přispívaly k prevenci sociálního vyloučení u cílových skupin a k sociálnímu začleňování. Opatření 3: Naše sociální služby podporuje aktivity v rámci investiční priority 2.3 a to¹⁴¹:

- podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím aktivit zaměřených na prevenci sociálního vyloučení osob, služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce,

¹⁴⁰ MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO, ref. 92.

¹⁴¹ MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ, ref. 135.

- vznik a rozvoj specifických nástrojů k prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách (zohledňující rovněž kriminalitu a veřejný pořádek) s využitím znalosti lokálního prostředí.

Cílem opatření 3: Naše sociální péče je celkové zkvalitnění sociálních služeb, zlepšení dostupnosti kvalitních sociálních služeb pro obyvatele a zvýšení povědomí obyvatel o možnostech řešení svých životních situací s pomocí vhodných sociálních služeb na území MASVHV. V území funguje pouze 1 subjekt poskytující sociální služby a 1 domov pro seniory. Problémem je nedostatečná kapacita sociálního zařízení, proto je žádoucí jakákoliv možnost rozšiřování péče o osoby sociálně vyloučené či sociálním vyloučením ohrožené (např. seniory, zdravotně či sociálně znevýhodněné osoby). Důležitost opatření (3) podporuje také faktor stárnutí obyvatel v území MASVHV.

4.4.1 Provázanost opatření

Opatření 3: Naše sociální služby má přinést zlepšení životní úrovně osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených. Opatření (3) má přímou vazbu s opatřením IROP – 3: Sociální služby – naše jistota, silné a slabší vazby má pak s dalšími opatřeními programových rámců SCLLD MASVHV, více informací se nachází v tabulce 4.11).

Tabulka 4.11: Provázanost opatření 3: Naše sociální služby

Opatření PR Z	Přímá vazba	Silná vazba	Střední vazba	Slabá až žádná vazba
3: Naše sociální služby	IROP – 3: Sociální služby – naše jistota	IROP – 4: Sociální podnikání – naše příležitost	IROP – 1: Doprava – naše bezpečnost	IROP – 2: Hasiči – naše pomoc
		OP Z – 1: Naše zaměstnanost	IROP – 5: Vzdělávání – naše budoucnost	PRV – 1: Zemědělství – náš chleba
			OP Z – 2: Naše sociální podnikání	PRV – 2: Podnikání – naše šance
				PRV – 3: Lesnictví – naše bohatství
				PRV – 4: Zemědělské produkty – naše dobroty
				PRV – 5: Cestovní ruch – náš potenciál
				PRV – 6: Spolupráce – naše partnerství

Zdroj: MAS Valašsko–Horní Vsacko, 2016a; vlastní zpracování

4.4.2 Priorizace a časový harmonogram opatření

Opatření 3: Naše sociální služby je plánováno realizovat jako prioritní opatření PR Z. Je tedy označeno písmenem A) opatření financované z alokované částky.

V rámci CLLD MASVHV je na opatření 3: Naše sociální služby alokována částka ve výši 1 900 000 Kč z celkové částky 5 200 000 Kč. Na opatření (3) je poskytnuto 37 % z celkové alokace. Opatření (3) je plánováno realizovat z alokované částky do plánované výše tak, aby nedošlo k překročení celkové alokace. Předpokládá se, že na opatření (3) budou vypsaný 2 výzvy a to v letech 2019 a 2020. V tabulce 4.12 se nachází časový harmonogram opatření (3).

Tabulka 4.12: Časový harmonogram opatření 3: Naše sociální služby

Rok	Alokace na výzvu vyhlášenou v daném roce (v Kč)	Podíl (v %)
2019	900 000	47
2020	1 000 000	53
2021	0	0
2022	0	0
Celkem	1 900 000	100

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Minimální hranice celkových způsobilých výdajů je 50 000 Kč. Maximální hranice celkových způsobilých výdajů je 1 900 000 Kč.

4.4.3 Zaměření projektů a cílové skupiny

V rámci opatření 3: Naše sociální služby budou podporovány sociální služby poskytované terénní a ambulantní formou. Pobytová forma bude podporována pouze v případě některých odlehčovacích služeb. Podpořeny budou projekty zaměřující se na odborné sociální poradenství, terénní programy, ranou péči, nízkoprahové zařízení pro děti a mládež, odlehčovací služby, osobní asistenci, sociální rehabilitaci, služby následné péče a podporu samostatného bydlení.

Do cílové skupiny opatření 3: Naše sociální podnikání patří místní obyvatelé území MASVHV, kteří:

- jsou sociálně vyloučení, nebo jim z nějakého důvodu hrozí sociální vyloučení,
- jsou zdravotně postižení,
- jsou imigranti a azylanti,

- jsou bezdomovci,
- jsou rodiče samoživitelé,
- jsou předluženi,
- jsou mladší 18 let věku a patří mezi ohrožené osoby,
- opouští institucionální zařízení,
- jsou po výkonu trestu,
- jsou ohroženi domácím násilím,
- pečují o malé děti nebo o jiné nezávislé osoby,
- jsou oběťmi trestné činnosti,
- patří do národnostní menšiny.

4.4.4 Příjemci podpory a absorpční kapacita

Mezi vhodné příjemce podpory opatření 3: Naše sociální služby patří:

- obce, dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích,
- dobrovolné svazky obcí,
- nestátní neziskové organizace,
- školy a školská zařízení,
- dobrovolné svazky obcí,
- církve a církevní organizace.

Na území MASVHV se nachází Charita svaté rodiny Nový Hrozenkov, jejíž součástí je rovněž Víceúčelový charitní dům v Halenkově a Dům pokojného stáří v Novém Hrozenkově. Ve městě Karolinka se nachází jediný Dům pro seniory. Tyto subjekty by mohly využít možnou podporu z opatření (3) pro zkvalitnění sociálních služeb.

4.4.5 Vazba na horizontální témata

Při hodnocení a výběru projektu se klade velký význam jeho vlivu na horizontální témata. Tabulka 4.13 znázorňuje vliv opatření (3) na všechna horizontální témata.

Tabulka 4.13: Vliv opatření 3: Naše sociální služby na horizontální témata

Opatření PR Z	Horizontální téma	Vliv opatření
3: Naše sociální služby	Podpora rovných příležitostí a nediskriminace	pozitivní
	Udržitelný rozvoj	pozitivní
	Rovnost žen a mužů	pozitivní

Zdroj: Vlastní tvorba, 2016

Protože cíl opatření 3: Naše sociální služby je zlepšení kvality sociálních služeb, tak by opatření (3) mělo mít pozitivní vliv na podporu rovných příležitostí a nediskriminace. Opatření (3), jež bude rozvíjet sociální služby v regionu MASVHV, bude mít rovněž pozitivní vliv na udržitelný rozvoj. V rámci opatření (3) bude rovněž zajištěna podpora ženám i mužům, tedy opatření 3: Naše sociální služby má rovněž pozitivní vliv na rovnost žen a mužů.

4.4.6 Princip preferenčních kritérií

Na opatření 3: Naše sociální služby budou předložené projekty hodnoceny na základě následujících principů pro určení preferenčních kritérií:

- počet podpořených osob z cílových skupin,
- potřebnost realizace projektu,
- zavedení nové sociální služby, která nebyla v regionu MASVHV poskytována,
- účelnost projektu,
- využití stávající budovy,
- dopad na území více obcí či jejich částí na území MASVHV.

4.4.7 Monitorovací indikátory

Monitorovací indikátory výstupu a výsledku slouží k vyhodnocení úspěšnosti opatření 3: Naše sociální služby. Pro opatření (3) byly nastaveny 1 indikátor výstupu a 1 indikátor výsledku. Indikátor výstupu s kódem 67001 definuje maximální počet osob, které může podpořená služba v určitou dobu obsloužit (hodnota bývá omezena fyzickým místem, nebo velikostí personálu). Indikátor výsledku s kódem 67010 definuje počet osob využívající podpořenou službu či program během trvání projektu ESF. Tabulka 4.14 uvádí monitorovací indikátory opatření 3: Naše sociální služby.

Tabulka 4.14: Monitorovací indikátory opatření 3: Naše sociální služby

Typ Indikátoru	Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Fond	Výchozí hodnota	Cílová hodnota
Výstup	67001	Kapacita podpořených služeb	místa	ESF	0	15
Výsledek	67010	Využívání podpořených služeb	Osoby	ESF	0	30

Zdroj: Ministerstvo práce a sociálních věcí, 2015a; vlastní tvorba, 2016

5 Závěr

Česká republika byla první zemí, z přistupujících států do EU v roce 2004, která začala uplatňovat metodu LEADER a stala se vzorovou zemí pro další státy střední a východní Evropy. Klíčem úspěchu metody LEADER je decentralizovaný přístup zdola – nahoru, neboť místní aktéři znají nejlépe svůj region a proto dokáží nejefektivněji řešit jeho problémy. Během programovacího období 2007–2013 získávaly MAS finanční prostředky pouze z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, na programové období 2014–2020 však dostanou větší příležitost a to ve formě získávání dotací ze všech Evropských strukturálních a investičních fondů. Pro MAS Valašsko–Horní Vsacko je to velká příležitost, protože se její území potýká s mnoha problémy, které lze z těchto fondů financovat. Aby MAS Valašsko–Horní Vsacko mohla čerpat finanční prostředky na programové období 2014–2020 musela vypracovat svou Strategii komunitně vedeného místního rozvoje, ve které vydefinovala své problémy, možnosti jejich řešení a možný potenciál dalšího rozvoje jejího regionu. Svou integrovanou strategii začala zpracovávat v roce 2014 a dne 4. února 2016 byla podána přes MS2014+. K datu 14. dubna 2016 není Strategie stále schválena. V rámci implementační části Strategie MAS Valašsko–Horní Vsacko vypracovala tři programové rámce a to programový rámec Program rozvoje venkova, programový rámec Integrovaný regionální operační program a programový rámec Životní prostředí, což znamená více finančních prostředků pro členské obce. Programový rámec Zaměstnanost bude plnit funkci doplňkového rámce.

Cílem diplomové práce bylo objasnit a přiblížit problematiku integrovaných přístupů k regionálnímu rozvoji s bližším zaměřením na komunitně vedený místní rozvoj a na základě získaných teoretických znalostí byl vypracován programový rámec Zaměstnanost. Dle struktury a obsahu diplomové práce lze soudit, že cíl byl naplněn, teoretické poznatky byly vysvětleny a na základě provedených analýz problémů a potřeb regionu MAS Valašsko–Horní Vsacko byly navrženy tři opatření v rámci programového rámce Zaměstnanost.

Hlavním tématem diplomové práce byl integrovaný nástroj komunitně vedený místní rozvoj a jeho aplikace v rámci Strategie komunitně vedeného místního rozvoje vypracované MAS Valašsko–Horní Vsacko. V diplomové práci bylo postupováno od teoretických poznatků, které byly následně převedeny do praxe. V teoretické části bylo důležité vymezit především integrovaný přístup k regionálnímu rozvoji současného, ale i minulého

programovacího období a dále se zde podrobně zaměřit na komunitně vedený místní rozvoj, jeho vývoj a fungování v současném programovém období.

Analytická část diplomové práce obsahuje Strategii komunitně vedeného místního rozvoje MAS Valašsko–Horní Vsacko, jež je nejdůležitějším materiálem pro vypracování následné praktické části. Ve Strategii jsou vypracovány potřebné analýzy k identifikaci problémů vyskytujících se na daném území a ve strategické části jsou dále uvedeny priority, specifické cíle a jednotlivá opatření řešící tyto problémy.

Praktická část diplomové práce obsahuje programový rámec Zaměstnanost, který navazuje na již vypracovanou Strategii komunitně vedeného místního rozvoje MAS Valašsko–Horní Vsacko 2014–2020. Na základě zjištěných problémů, byly navrženy tři opatření, které by měly řešit problém s vysokou nezaměstnaností, vytvořit jediný sociální podnik a rozvinout a zkvalitnit sociální služby v regionu.

Na závěr bych chtěla sdělit, že vypracování této diplomové práce mi napomohlo pochopit problematiku strategie komunitně vedeného místního rozvoje vypracované metodou komunitně vedeného místního rozvoje. Na základě získaných vědomostí jsem vypracovala programový rámec Zaměstnanost, který MAS Valašsko–Horní Vsacko použije jako doplňkový rámec v rámci své integrované strategie. Programový rámec byl vypracován podle struktury doporučené MPSV „České republiky“.

Seznam použité literatury

Knihy

1. ČEPELKA, Oldřich. *Iniciativa EU: Leader pro rozvoj venkova*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2001. 116 s.
2. EUROPEAN COMMISSION *Guidance on Community-Led Local Development for Local Actors*. Version 1. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014a. 110 s.
3. EUROPEAN COMMISSION. *Guidance on Community-led Local Development in European Structural and Investment Funds*. Version 3. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014b. 61 s.
4. EVROPSKÁ KOMISE. *Přístup LEADER*. Lucembursko: Evropská komise, 2006. 27 s. ISBN 92-79-02040-4.
5. EVROPSKÁ KOMISE. *Společné pokyny EK - DG Agri, EMPL, MARE, a REGIO pro Komunitně vedený místní rozvoj v evropských strukturálních a investičních fondech*. Brusel: Evropská komise, 29. 2013. 56 s.
6. FOJTÍKOVÁ, Lenka a kol. *Postavení Evropské unie v podmínkách globalizované světové ekonomiky*. Ostrava: VSB-TU Ostrava, 2014. 390 s. ISBN 978-80-248-3333-0.
7. KHENDRICHE TRHLÍNOVÁ, Zuzana. *Partnerství v rozvoji obcí, měst a regionů*. Praha: Auditorium, 2014. 233 s. ISBN 978-80-87284-44-5.
8. MAJEROVÁ, Věra a kol. *Český venkov 2008: Proměny venkova*. Praha: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2009. 187 s. ISBN 978-80-213-1911-0.
9. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020*. Verze 2. Praha: MMR ČR, 2015. 103 s.
10. PAVLÍK, Marek. *Jak úspěšně řídit obec a region: cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. Praha: Grada, 2014. 158 s. ISBN 978-80-247-5256-3.
11. PĚLUCHA, Martin. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. Praha: IREAS, 2006. 162 s. ISBN 80-86684-42-3.
12. WADE, Philip and Petri RINNE. *A Leader Dissemination Guide Book based on Programme Experience in Finland, Ireland and the Czech Republic*. Brusel: Rural Policy Committee, 2011. 122 s. ISBN 978-952-227-072-6.

Elektronická publikace

13. DAVID ŠKORŇA *Uplatnění integrovaných přístupů v rozvoji území* [online]. 2011 [20. 12. 2015]. Dostupné z: [file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/36%20\(7\).pdf](file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/36%20(7).pdf).
14. EVROPSKÁ KOMISE. *Komunitně vedený místní rozvoj* [online]. 2014a [28. 12. 2015]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/financial_instruments_cs.pdf.
15. EVROPSKÁ KOMISE. *Pokyny GŘ AGRI k uplatňování osy LEADER v Programech rozvoje venkova na období 2007–2013, které jsou financovány z EZFRV* [online]. 2014b [4. 1. 2016]. Dostupné z: <http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/fms/pdf/6987A144-D257-7384-D1CA-8E5399FD8723.pdf>.
16. MAS ROŽNOVSKO. *Zpravodaj* [online]. 2016 [4. 3. 2016]. Dostupné z: <http://www.masroznovsko.cz/file.php?nid=3898&oid=2810623>.
17. MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Integrovaná strategie území MASVHV na období 2008–2013* [online]. 2008a [1. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.masvhv.cz/files/files/dokumenty/Integrovana_strategie_uzemi_MASVHV_2008-2013.pdf.
18. MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Propagační leták: Cíle Místní akční skupiny Valašsko-Horní Vsacko* [online]. 2009 [1. 3. 2016]. Dostupné z: <http://www.masvhv.cz/files/files/dokumenty/propagace%20akce/Informační%20leták%20MASVHV.pdf>.
19. MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Stanovy zapsaného spolku „Místní akční skupiny Valašsko–Horní Vsacko, z.s.“* [online]. 2015 [15. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.masvhv.cz/files/files/dokumenty/dokumenty_2015/STANOVY_2015_finalu.pdf.
20. MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Strategický plán LEADER* [online]. 2008b [2. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.masvhv.cz/files/files/SPL_MASVHV_FINAL.pdf.
21. MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. *Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MASVHV pro období 2014–2020* [online]. 2016a [1. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.masvhv.cz/files/files/STRATEGIE/Dokumenty/STRATEGIE__mmr.pdf.

22. MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Informace ŘO OPZ pro MAS č. 3. Doporučení k tvorbě Strategií CLLD* [online]. 2015a [31. 3. 2016]. Dostupné z: [file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/Informace%20RO%20OPZ%20pro%20MAS%20c.%203%20\(9\).pdf](file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/Informace%20RO%20OPZ%20pro%20MAS%20c.%203%20(9).pdf)
23. MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Operační program Zaměstnanost 2014–2020* [online]. 2015b [31. 3. 2016]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/2ec9a47a-9e48-4013-9897-da0d2febf1b/OPZ_2014-2020_FINAL.pdf?ext=.pdf.
24. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020* [online]. 2014a [20. 12. 2015]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf.
25. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Integrované plány rozvoje měst* [online]. 2011 [20. 12. 2015]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/d278260c-b9d2-4863-9eff-80f08c81facd/MMZ_2011_07_IPRM_d278260c-b9d2-4863-9eff-80f08c81facd.
26. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Integrované územní investice v programovém období 2014–2020* [online]. 2015 [22. 12. 2015]. Dostupné z: http://www.usti-nad-labem.cz/files/rozvoj-mesta_publikace-iti-2015.pdf.
27. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Manuál pro integrované územní investice: ITI* [online]. 2014b [22. 12. 2015]. Dostupné z: <http://www.smocr.cz/data/fileBank/f9454283-3c85-4997-858f-20ff3f735c3f.pdf>.
28. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Metodický pokyn k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování Integrovaného plánu rozvoje města* [online]. 2012 [20. 12. 2015]. Dostupné z: file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/070919_metodicky_pokyn_k_IPRM.pdf.
29. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodický pokyn pro využití integrovaných přístupů v programech ESIF 2014–2020* [online]. 2013 [27. 12. 2015]. Dostupné z: <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:hFJpt2QjbiQJ:www.kr-jihomoravsky.cz/Default.aspx%3FPubID%3D205391%26TypeID%3D7+&cd=5&hl=cs&ct=clnk&gl=cz>.

30. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ *Brožura LEADER – budoucnost venkova 2009* [online]. 2009 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/37121/_02_Brozura_LEADER_budoucnost_venkova_2009.pdf.
31. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ *Místní akční skupiny Zlínského kraje* [online]. 2013 [1. 3. 2016]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/284898/Katalog_MAS_2013.pdf.
32. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ *Pravidla pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v rámci programu LEADER ČR, kterými se mění a doplňují Pravidla pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v rámci Programu LEADER ČR ze dne 16. prosince 2004* [online]. 2006 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://www.cestz.cz/files/zakony_a_vyhlasiky/pravidla_leader.pdf.
33. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ *Závěrečná zpráva o Programu LEADER ČR* [online]. 2008 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/297808/Zaverecna_zprava_o_Programu_LEADER_CR.pdf.
34. NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Komunitně vedený místní rozvoj v praxi České republiky* [online]. 2012 [15. 3. 2016]. Dostupné z: <file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/komunitne-vedeny-mistni-rozvoj-v-praxi-cr---mistni-akcni-skupina-partner-pro-vsechny-programy-eu.pdf>.
35. NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Manuál tvorby Strategie komunitně vedeného místního rozvoje pro programové období 2014–2020* [online]. 2014a [15. 1. 2016]. Dostupné z: http://nsmas.cz/content/uploads/2015/07/SCLLD-10112014_mmr.pdf.
36. NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Metoda LEADER, CLLD, Rozvoj venkova se zapojením místních komunit* [online]. 2015 [4. 1. 2016]. Dostupné z: <http://nsmas.cz/content/uploads/2015/03/brozura2015.pdf>.
37. NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČR. *Současnost a budoucnost venkova* [online]. 2014b [27. 12. 2015]. Dostupné z: http://nsmas.cz/content/uploads/2014/09/brozura-CLLD_8_2014.pdf.
38. NÁRODNÍ OBSERVATOŘ VENKOVA O. P. S. *Analýza možností využití metody LEADER a struktur Místních akčních skupin pro implementaci programů SFŽP* [online]. 2010 [4. 1. 2016]. Dostupné z: http://www.mas-mostenka.cz/soubory/studie_leader_v_sfzp.pdf.

39. REGIONÁLNÍ RADA SEVEROVÝCHOD *Pojetí Integrovaných územních investic a Integrovaných plánů rozvoje území v IROP* [online]. 2015 [27. 12. 2015]. Dostupné z:
http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:yNxCX7Lksa0J:www.rada-severovychod.cz/file/6268_1_1/+&cd=1&hl=cs&ct=clnk&gl=cz.
40. REGIONÁLNÍ RADA STŘEDNÍ MORAVA *Integrovaný plán rozvoje území Horního Vsacka* [online]. 2015 [6. 3. 2016]. Dostupné z:
[file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/aktualizace-ipru-horni-vsacko%20\(3\).pdf](file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/aktualizace-ipru-horni-vsacko%20(3).pdf).
41. STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND *Zpravodaj z Programu rozvoje venkova* [online]. 2013 [4. 3. 2016]. Dostupné z:
https://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fzpravy%2Ffeafrd%2Fosa4%2F2%2F1389621625952.pdf.
42. ÚŘEDNÍ VĚSTNÍK EVROPSKÉ UNIE. *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006* [online]. 2013 [27. 12. 2015]. Dostupné z:
<http://www.mmr.cz/getmedia/8b7d5fac-cf9d-4d06-9b83-492c3664f5a3/1303-Narizeni-o-spolecnych-ustanovenich.pdf>.
43. ZLÍNSKÝ KRAJ. *Brownfields ve Zlínském kraji* [online]. 2010 [7. 3. 2016]. Dostupné z:
[file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/02-strategie-vyuziti-brownfields-ve-zk-analyticka-cast%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/uzivatel/Downloads/02-strategie-vyuziti-brownfields-ve-zk-analyticka-cast%20(2).pdf).

Internetové stránky

44. EUROPEAN COMMISSION. Community-Led Local Development. *Enrd.ec.europa.eu* [online]. 2015 [3. 1. 2016]. Dostupné z: <http://enrd.ec.europa.eu/en/themes/clld>.
45. MAS VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. Propagace MAS. *Masvhy.cz* [online]. 2016b [2. 3. 2016]. Dostupné z: <http://www.masvhy.cz/cz/34-propagace-mas.html>.
46. NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN Místní akční skupina Valašsko–Horní Vsacko, z.s. *Nsmas.cz* [online]. 2014c [4. 3. 2016]. Dostupné z: <http://database.nsmas.cz/Mas/81/Mistni-akcni-skupina-Valassko-Horni-Vsacko-zs/spl>.
47. VALAŠSKO–HORNÍ VSACKO. Valašsko–Horní Vsacko. *Valassko-hornivsacko.cz* [online]. 2016 [1. 3. 2016]. Dostupné z: <http://www.valassko-hornovsacko.cz/cs/onas/>.

Seznam zkratek

CAP	Common Agricultural Policy Společná zemědělská politika
CLLD	Community-led Local Development Komunitně vedený místní rozvoj
ČR	Czech Republic Česká republika
EAFRD	European Agricultural Fund for Rural Development Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EAGGF	European Agricultural Guidance and Guarantee Fund Evropský zemědělský orientační a záruční fond
ERDF	European Regional Development Fund Evropský fond pro regionální rozvoj
EMFF	European Maritime and Fisheries Fund Evropský námořní a rybářský fond
EC	European Community Evropské společenství
ESF	European Social Fund Evropský sociální fond
ESIF	European Structural and Investment Fund Evropské strukturální a investiční fondy
EU	European Union Evropská unie
FLAG	Fisheries Local Action Group Místní akční skupina v oblasti rybolovu

IDP	Integrated Development Planning Integrovaný plán rozvoje
IOP	Integrovaný operační program
IPRM	Integrovaný plán rozvoje měst
IPRÚ	Integrovaných plánů rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice
KP	Konečný příjemce
MAS	Local Action Group Místní akční skupina
MASVHV	Místní akční skupina Valašsko–Horní Vsacko
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MMR – NOK	Národní orgán pro koordinaci
MMR – ORP	Odbor regionální politiky
MPIN	Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů
NDÚD	Národním dokumentu k územní dimenzi
NSRF	National Strategic Reference Framework Národní strategický referenční rámec ČR
NSK	Národní stálá konference
OP D	Operační program Doprava
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP RVMZ	Operační program rozvoj venkova a multifunkční zemědělství
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí

PR	Programový rámec
PR IROP	Programový rámec Integrovaného regionálního operačního programu
PR PRV	Programový rámec Programu rozvoje venkova
PR Z	Programový rámec Zaměstnanost
PR ŽP	Programový rámec Životního prostředí
PRV	Program rozvoje venkova
ROP	Regionální operační program
RSK	Regionální stálá konference
ŘO	Řídící orgán
SAPARD	Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development Speciální předvstupní program pro zemědělství a rozvoj venkova
SCLLD	Strategy Community-Led Local Development Strategie komunitně vedeného místního rozvoje
SPL	Strategický plán LEADER
SRR	Strategie regionálního rozvoje ČR
TOP	Tematický operační program

Seznam tabulek

Tabulka 2.1: Základní politiky v kontextu regionálního rozvoje EU.....	9
Tabulka 2.2: Typy vymezených území v NDÚD.....	14
Tabulka 2.3: Články 32 až 35 kapitoly II Nařízení EP a Rady (EU) č. 1303/2013.....	18
Tabulka 2.4: Základní informace o metodě LEADER.....	28
Tabulka 2.5: Základní principy metody CLLD.....	30
Tabulka 3.1: Základní údaje o MASVHV.....	39
Tabulka 3.2: Realizace PRV v programovacím období 2007–2013 MASVHV.....	42
Tabulka 3.3: Obyvatelstvo MASVHV.....	44
Tabulka 3.4: Občanská vybavenost v obcích MASVHV.....	45
Tabulka 3.5: Brownfields na území MASVHV.....	48
Tabulka 3.6: Vlivy specifických cílů SCLLD MASVHV na horizontální témata.....	50
Tabulka 4.1: Rozdělení finančních prostředků z OP Z mezi jednotlivá opatření.....	62
Tabulka 4.2: Plánovaný harmonogram výzev s finanční alokací z OP Z (v Kč).....	62
Tabulka 4.3: Provázanost opatření 1: Naše zaměstnanost.....	64
Tabulka 4.4: Časový harmonogram opatření 1: Naše zaměstnanost.....	64
Tabulka 4.5: Vliv opatření 1: Naše zaměstnanost na horizontální témata.....	66
Tabulka 4.6: Monitorovací indikátory opatření 1: Naše zaměstnanost.....	67
Tabulka 4.7: Provázanost opatření 2: Naše sociální podnikání.....	69
Tabulka 4.8: Časový harmonogram opatření 2: Naše sociální podnikání.....	70
Tabulka 4.9: Vliv opatření 2: Naše sociální podnikání na horizontální témata.....	71
Tabulka 4.10: Monitorovací indikátory opatření 2: Naše sociální podnikání.....	72
Tabulka 4.11: Provázanost opatření 3: Naše sociální služby.....	74
Tabulka 4.12: Časový harmonogram opatření 3: Naše sociální služby.....	75
Tabulka 4.13: Vliv opatření 3: Naše sociální služby na horizontální témata.....	76
Tabulka 4.14: Monitorovací indikátory opatření 3: Naše sociální služby.....	77

Seznam obrázků

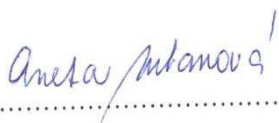
Obrázek 2.1: Schéma systému stálých konferencí.....	15
Obrázek 2.2: Působení iniciativy LEADER+.....	26
Obrázek 2.3: Standardizace MAS (k 1. srpnu 2015).....	31
Obrázek 2.4: Proces schvalování SCLLD v území.....	35
Obrázek 3.1: MAS ve Zlínském kraji.....	37
Obrázek 3.2: Vymezení území MASVHV.....	38
Obrázek 3.3: Management MASVHV.....	39
Obrázek 3.4: Organizační struktura MASVHV.....	40
Obrázek 3.5: Logo MASVHV.....	41
Obrázek 3.6: Čerpání v jednotlivých fích MASVHV.....	42
Obrázek 3.7: Struktura podnikatelských činností MASVHV.....	46
Obrázek 3.8: Řídící struktura MASVHV.....	52
Obrázek 3.9: Akční plán MASVHV.....	54
Obrázek 3.10: Časový harmonogram výzev na programové období 2014–2020.....	55
Obrázek 4.1: Alokace finančních prostředků z ESF na jednotlivé prioritní osy OP Z.....	58
Obrázek 4.2: Navržené opatření PR Z.....	60

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové (bakalářské) práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona; - bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 22. dubna 2016



Bc. Aneta Urbanová